



MINISTERUL JUSTIȚIEI  
ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR  
PENITENCIARUL SLOBOZIA

Nr. 22883 / PSIL / 28 01 2026

Aprob,  
Director  
Subcomisar de poliție penitenciară  
Bogdan Constantin PUIANU



**Caiet de sarcini pentru achiziția de produse**

**- PÂINE SEMIALBĂ -**

**CPV: 15811100-7 Pâine**  
**Acord - cadru 12 luni**



## 1. Introducere

Caietul de sarcini face parte integrantă din documentația de atribuire și constituie ansamblul cerințelor pe baza cărora se elaborează de către fiecare ofertant Oferta (Propunerea Tehnică și Propunerea Financiară) pentru furnizarea produselor care fac obiectul Contractului ce rezultă din această procedură.

Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice. Acestea definesc, după caz și fără a se limita la cele ce urmează, caracteristici referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, dimensiuni, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, simboluri, teste și metode de testare, ambalare, etichetare, marcare, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea.

Specificațiile tehnice care indică un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu, ori care se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică sau la standarde sunt menționate doar pentru identificarea cu ușurință a caracteristicilor produselor ce urmează a fi achiziționate și NU au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici vor fi întotdeauna însoțite de mențiunea „sau echivalent”.

În cadrul acestei proceduri, PENITENCIARUL SLOBOZIA îndeplinește rolul de Autoritate contractantă, respectiv Autoritatea contractantă în cadrul contractului.

Pentru scopul prezentei secțiuni a Documentației de Atribuire, orice activitate descrisă într-un anumit capitol din Caietul de Sarcini și nespecificată explicit în alt capitol, trebuie interpretată ca fiind menționată în toate capitolele unde se consideră de către Ofertant că aceasta trebuia menționată pentru asigurarea îndeplinirii obiectului Contractului.

## 2. Contextul realizării acestei achiziții de produse

### 2.1. Informații despre Autoritatea contractantă

PENITENCIARUL SLOBOZIA este instituție publică, cu personalitate juridică, subordonată Administrației Naționale a Penitenciarelor, ce custodiază persoane private de libertate. Este o instituție specializată în reintegrarea socială a persoanelor private de libertate, cu regim de pază și supraveghere.

### 2.2 Informații despre contextul care a determinat achiziționarea produselor

În activitatea de custodie, Penitenciarul Slobozia asigură hrana persoanelor private de libertate conform normelor de hrană în vigoare. În conformitate cu OMJ nr. 3147/C/2018 s-a demarat achiziția de pâine semialbă necesară perioadei 20 mai 2026 – 19 mai 2027. Finanțarea se asigură din credite bugetare de la bugetul de stat.

### 2.3. Informații despre beneficiile anticipate de către Autoritatea contractantă

Asigurarea la nivelul instituției a alimentelor necesare hrănirii persoanelor private de libertate, conform Ordinului nr. 3147/C/2018 privind aprobarea Normelor de acordare a drepturilor de hrană pentru persoanele private de libertate din sistemul administrației penitenciare.

Astfel se garantează respectarea drepturilor fundamentale ale individului în executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate; asigură educația persoanelor private de libertate în vederea reintegrării și responsabilizării sociale; contribuie la creșterea siguranței comunității prin crearea și menținerea unui mediu custodial sănătos de natură a pregăti persoanele private de libertate pentru reinserția socială.

Asigurarea participării unui număr cât mai mare de operatori economici, obținerea de produse de calitate superioară la prețuri cât mai avantajoase, obținerea unor termene de livrare cât mai scurte cât și reducerea impactului negativ asupra mediului.

Obiectul prezentei proceduri de achiziție publică vizează achiziționarea de pâine semialbă având o serie de avantaje, respectiv:



- economii ca urmare a faptului că pentru o cantitate mare de produse, prețul va fi mai mic decât dacă s-ar achiziționa o cantitate mai mică de produse (interes mic al furnizorilor pentru a participa la procedurile derulate pentru volume mici de achiziții);
- transparentă și integritate prin derularea unor proceduri de achiziție prin Sistemul Electronic al Achizițiilor Publice, prin publicitatea oferită de acesta.

#### **2.4 Alte inițiative/proiecte/programe asociate cu această achiziție de produse, dacă este cazul**

Nu este cazul.

#### **2.5. Cadrul general al sectorului în care Autoritatea contractantă își desfășoară activitatea**

Penitenciarul Slobozia face parte din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, fiind unitate subordonată Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Conform H.G. nr. 756/2016 pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, activitatea Administrației Naționale a Penitenciarelor se desfășoară în conformitate cu prevederile Constituției României, republicată, Declarației Universale a Drepturilor Omului, Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, Convenției europene pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și a protocoalelor adiționale, cu recomandările Consiliului Europei cu privire la tratamentul deținuților, cu dispozițiile Legii nr. 145/2019 privind Statutul poliștilor de penitenciare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare.

Administrația Națională a Penitenciarelor aplică strategia Guvernului României în ceea ce privește executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate pronunțate de instanțele judecătorești.

Administrația Națională a Penitenciarelor contribuie la asigurarea apărării, ordinii publice și a securității naționale prin organizarea pazei, escortării, însoțirii, supravegherii și aplicării regimului de executare a pedepselor și a măsurilor privative de libertate.

Conform celor menționate anterior, pentru îndeplinirea obiectivelor Penitenciarului Slobozia, se impune achiziționarea produselor necesare preparării hranei persoanelor private de libertate custodiate, conform datelor prevăzute în documentația de atribuire.

#### **2.6 Factori interesați și rolul acestora, dacă este cazul**

Nu este cazul.

### **3. Descrierea produselor solicitate**

Cerințele impuse prin Caietul de sarcini sunt considerate minimale. În acest sens, orice ofertă de bază prezentată, care se abate de la prevederile Caietului de sarcini, va fi luată în considerare, dar numai în măsura în care propunerea tehnică presupune asigurarea unui nivel calitativ superior cerințelor minimale din Caietul de sarcini.

Furnizorul are obligația de a face dovada conformității produsului (cu un standard sau o normă tehnică) prin prezentarea, pe parcursul derulării contractului de furnizare a Declarației de conformitate emisă de producător.

Propunerea tehnică va respecta specificațiile tehnice minimale prevăzute în prezentul caiet de sarcini. În acest sens, în propunerea tehnică se vor detalia specificațiile tehnice și



caracteristicile produsului oferit, astfel încât să poată fi comparate cu cele prevăzute în prezentul caiet de sarcini.

Furnizarea de pâine semialbă, astfel:

Nr. Lot	Produs	COD CPV	U.M.	Cantitate minimă Acord-cadru	Cantitate maximă Acord-cadru	Cantitate minimă estimată pentru contractul subsecvent	Cantitate maximă estimată pentru contractul subsecvent
1	Pâine semialbă *0,4kg	15811100-7	kg	67.160,00	76.741,00	6.000,00	25.000,00

### 3.1. Descrierea situației actuale la nivelul Autorității contractante

La momentul actual există următoarea situație:

- pentru produsul *Pâine semialbă \*0,4kg* există acord cadru în derulare care se încheie la data de **19.05.2026**.

### 3.2. Obiectivul general la care contribuie furnizarea produselor

Produsele care fac obiectul acestei proceduri contribuie la îndeplinirea obiectivului autorității contractante de a asigura hrănirea conform normelor de hrană în vigoare pentru persoanele private de libertate custodiate la nivelul Penitenciarului Slobozia.

### 3.3. Obiectivul secundar

Se garantează respectarea drepturilor fundamentale ale individului în executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate; asigură educația persoanelor private de libertate în vederea reintegrării și responsabilizării sociale; contribuie la creșterea siguranței comunității prin crearea și menținerea unui mediu custodial sănătos de natură a pregăti persoanele private de libertate pentru reinserția socială.

### 3.4. Produsele solicitate și operațiunile cu titlu accesoriu necesar a fi realizate

#### 3.4.1. Produse solicitate:

##### 3.4.1.1. - PÂINE SEMIALBĂ (400 grame / bucată) -

**Cantitate acord cadru:** min. 67.160,00 kg – max. 76.741,00 kg

**Unitate de măsură:** kg

**Loc de livrare:** Penitenciarul Slobozia, strada Gării nr. 54, localitatea Slobozia, județul Ialomița.

**Date de livrare solicitate:** **Zilnic**, în funcție de necesitățile concrete, ținându-se cont de bugetul alocat și de fluctuația efectivelor.

Produsele vor fi livrate între orele **09<sup>00</sup> – 10<sup>00</sup>**, pe bază de comandă lansată de autoritatea contractantă. Furnizorul are obligația de a respecta acest program.

**Specificații tehnice SAU cerințe funcționale minime:**

#### Calitatea Produselor

Calitatea produselor va fi conform **SR 878 : 1996** - Pâine din făină de grâu.



Ofertantul va face dovada omologării produsului de către instituțiile abilitate.

**Proprietăți Organoleptice:**

Aspect – coajă- rumenă, brun-deschis;

Miezul (în secțiune) - masă cu pori uniformi, elastic fără cocoloașe sau urme de făină nefrământată.

Aromă: plăcută, caracteristică pâinii bine coapte, fără miros străin (de mucegai, de rânced)

Gust: Plăcut, caracteristic pâinii bine coapte, fără gust acru sau amar, fără scrâșnet datorat impurităților minerale (pământ, nisip)

**Proprietăți fizice și chimice:**

Umiditatea miezului: 47 % maxim

Porozitate: 65 % minim

Aciditate: 4.5 % maxim

Elasticitatea miezului: 86 % minim

Conținutul de clorură de sodiu ( $\text{NaCl}_2$ ) 1.4 % maxim

Conținutul de cenușă insolubilă în acid clorhidric 10%: 0,2% maxim

**Specificații tehnice SAU cerințe funcționale extinse:** Să corespundă documentelor tehnice normative de produs și normelor sanitare în vigoare

Dacă după semnarea contractului, intervin situații obiective, gramajele produsului livrat pot fi modificate.

**3.4.2. Garanție**

Produsul trebuie să se mențină în stare proaspătă cel puțin 24 ore de la recepție.

Dacă la livrare produsul nu corespunde conform caietului de sarcini, furnizorul are obligația de a înlocui produsul, fără costuri suplimentare pentru achizitor, în termen de 4 ore de la data notificării sale.

**3.4.3. Livrare, ambalare, etichetare, transport și asigurare pe durata transportului**

**Graficul de livrare**

Perioada contractuală va fi 20.05.2026 – 19.05.2027.

Produsul va fi livrat zilnic între orele 09<sup>00</sup> – 10<sup>00</sup>, pe bază de comandă lansată de autoritatea contractantă.

**Locul livrării:**

Pâinea semialbă va fi livrată la Penitenciarul Slobozia, str. Gării, nr.54, localitatea Slobozia, județul Ialomița.

**Ambalare**

Pâinea trebuie să aibă greutatea de 400 grame.

Se vor folosi lădițe de material plastic sau cărucioare-rastel metalice avizate.

Acestea trebuie să asigure păstrarea integrității și calității pâinii pe timpul depozitării și transportului.

Ambalajele trebuie să fie uscate, curate și fără miros.

**Transportul**

Pâinea semialbă se va transporta numai în mijloace de transport destinate acestui scop care vor trebui să fie acoperite, curate, aerisite, dezinfectate, lipsite de mirosuri străine, neinfestate și ferite de orice posibilitate de poluare, degradare sau contaminare.

**Documentele de însoțire**

Fiecare transport trebuie însoțit de următoarele documente:

- Factură fiscală;
- Aviz de expediție;
- Documente de certificare a calității ce va avea menționat și termenul de valabilitate.



#### **3.4.4. Recepția produselor**

Recepția cantitativă și calitativă a produselor se face la sediul achizitorului de către reprezentanții săi.

Produsele oferite trebuie să îndeplinească inclusiv cerințele prevăzute în Ordinul ministrului sănătății, nr. 976/1998 - "Norme de igienă privind producția, prelucrarea, depozitarea, păstrarea, transportul și desfacerea alimentelor" cu modificările ulterioare și O.U.G. 97/2001, privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor cu modificările și completările ulterioare, Legea 150/2004 privind siguranța alimentelor, modificată și completată cu Legea 412/18 octombrie 2004.

#### **3.4.5 Modalități și condiții de plată**

Contractantul va emite factura pentru produsele livrate. Fiecare factură va conține: datele de emisie și de scadență ale facturii respective. Facturile vor fi trimise în original la adresa specificată de Autoritatea contractantă.

#### **3.4.6. Livrare, ambalare, etichetare, transport și asigurare pe durata transportului**

Un produs este considerat livrat când toate activitățile în cadrul contractului au fost realizate și produsul este acceptat de Autoritatea contractantă.

Produsele vor fi livrate cantitativ și calitativ la locul indicat de Autoritatea contractantă pentru fiecare produs în parte.

**Livrarea se va efectua: zilnic**, între orele **09<sup>00</sup> – 10<sup>00</sup>**, în termenul declarat de Ofertant în propunerea tehnică.

#### **Documentele care vor însoți produsul la livrare:**

- Factura fiscală
- Aviz de însoțire a mărfii
- Certificat de calitate (declarație de conformitate)

Contractantul va ambala și eticheta produsele furnizate astfel încât să prevină orice daună sau deteriorare în timpul transportului acestora către destinația stabilită.

Prețul unitar de livrare al produselor- va fi exprimat în lei/kg.

**Materialele folosite la ambalare trebuie să fie rezistente, uscate, curate, fără miros străin, fără defecte mecanice să nu conțină substanțe dăunătoare, să asigure calitatea și durabilitatea produsului și avizate de Ministerul Sănătății.**

#### **Transport**

Transportul se va face cu vehicule curate, acoperite, autorizate sanitar-veterinar, în condiții care să asigure integritatea ambalajelor și menținerea calității produselor, precum și protecția împotriva prafului, insectelor, rozătoarelor sau înghețului.

**Fiecare transport va fi însoțit de certificat de calitate și alte documente prevăzute de legislația în vigoare**

Transportul și toate costurile asociate sunt în sarcina exclusivă a contractantului. Produsele vor fi asigurate împotriva pierderii sau deteriorării intervenite pe parcursul transportului și cauzate de orice factor extern.

**Destinația de livrare este: Penitenciarul Slobozia, Strada Gării, nr. 54, localitatea Slobozia, județul Ialomița.**



Contractantul este responsabil pentru livrarea în termenul agreat al produselor și se consideră că a luat în calcul toate dificultățile pe care le-ar putea întâmpina în acest sens și nu va invoca niciun motiv de întârziere sau costuri suplimentare.

#### **3.4.7. Operațiuni cu titlu accesoriu, dacă este cazul**

Nu este cazul

#### **3.4.8. Mediul în care este operat produsul**

Nu este cazul

#### **3.4.9. Constrângeri privind locația unde se va efectua livrarea/instalarea**

Furnizorul trebuie să respecte următoarele reguli de acces în unitate:

1. Furnizorul trebuie să comunice achizitorului o situație cu numerele de înmatriculare ale autovehiculelor și numele delegațiilor și șoferilor care vor efectua livrările;
2. Personalul furnizorului nu are acces în unitate cu telefoane mobile, reportofoane, aparate / camere foto și alte aparate de înregistrare video și audio (acestea vor fi oprite în punctul de control al unității și restituite la ieșire);
3. Personalul furnizorului nu îi este permis să ia legătura cu persoanele private de libertate, să înmâneze acestora bunuri sau alimente și să introducă în unitate băuturi alcoolice, droguri sau precursori ai acestora;
4. Personalul furnizorului și mijloacele de transport ale acestuia trebuie să se supună, controlului efectuat în punctul de control al achizitorului ;
5. Personalul furnizorului și mijloacele de transport vor fi obligate să respecte un anumit traseu prestabilit, până la locul de descărcare și înapoi și nu se vor deplasa decât însoțiți de un reprezentant al achizitorului.

#### **4. Atribuțiile și responsabilitățile Părților**

Autoritatea contractantă va pune la dispoziția Contractantului, cu promptitudine, orice informații și/sau documente pe care le deține și care pot fi relevante pentru realizarea Contractului.

Autoritatea contractantă își asumă răspunderea pentru veridicitatea, corectitudinea și legalitatea datelor/informațiilor/documentelor puse la dispoziția Contractantului în vederea îndeplinirii Contractului. Documentele prezentate Contractantului sunt însușite de către conducătorul unității și/sau de către persoanele în drept având funcție de decizie care au aprobat respectivele documente, iar autoritatea contractantă va colabora, atât cât este posibil, cu Contractantul pentru furnizarea informațiilor pe care acesta din urmă le poate solicita în mod rezonabil pentru realizarea Contractului.

Autoritatea Contractantă poate notifica Contractantul cu privire la necesitatea revizuirii/respingerea Produselor. **Autoritatea contractantă are dreptul de a rezoluționa/rezilia contractul atunci când se respinge produsul livrat, de 2 ori, pe motive de calitate.**

Recepția produselor se va realiza conform procedurii prevăzute în Caietul de sarcini. Autoritatea Contractantă se obligă să recepționeze produsele furnizate și să certifice conformitatea astfel cum este prevăzut în Caietul de sarcini.

Autoritatea contractantă se obligă să plătească Prețul Contractului către Contractant, în termen de maximum 30 de zile de la primirea facturii în original la sediul său și numai în condițiile Caietului de sarcini. Contractantul va emite factura împreună cu documentele justificative în conformitate cu prevederile Caietului de sarcini.



Contractantul va respecta toate prevederile legale în vigoare în România și se va asigura că și Personalul său, implicat în Contract, va respecta prevederile legale, aprobările și standardele tehnice, profesionale și de calitate în vigoare.

Contractantul va furniza Produsele și își va îndeplini obligațiile în condițiile stabilite prin acordul – cadru și contractele subsecvente, cu respectarea prevederilor documentației de atribuire și a ofertei în baza căreia i-a fost adjudecat contractul și se obligă să depună garanția de bună execuție în termen de maxim 5 zile lucrătoare de la semnarea contractului de ambele părți, doar pentru contractele subsecvente a căror valoare este mai mare de 7000 lei fără TVA.

Contractantul va furniza Produsele cu atenție, eficiență și diligență, cu respectarea dispozițiile legale, aprobările și standardele tehnice, profesionale și de calitate în vigoare, iar părțile vor colabora, pentru furnizarea de informații pe care le pot solicita în mod rezonabil între ele pentru realizarea Contractului.

Contractantul va adopta toate măsurile necesare pentru a asigura, în mod continuu, personalul, echipamentele și suportul necesare pentru îndeplinirea în mod eficient a obligațiilor asumate prin Contract. Contractantul are obligația de a asigura disponibilitatea Personalului, pe toată durata Contractului.

Contractantul se obligă să emită factura aferentă produselor furnizate prin contractele subsecvente numai după aprobarea/recepția produselor în condițiile din Caietul de sarcini.

Contractantul este pe deplin responsabil pentru furnizarea produselor în condițiile Caietului de sarcini, în conformitate cu propunerea sa tehnică. Totodată, este răspunzător atât de siguranța tuturor operațiunilor și metodelor de prestare, cât și de calificarea personalului folosit pe toată durata contractului.

Contractantul nu poate fi considerat răspunzător pentru încălcarea de către Autoritatea/entitatea Contractantă sau de către orice altă persoană a reglementărilor aplicabile în ceea ce privește modul de utilizare a Produselor.

#### **5. Documentații ce trebuie furnizate Autorității contractante în legătură cu produsul**

Documentațiile pe care Contractantul trebuie să le livreze Autorității contractante în cadrul contractului sunt:

- Factura fiscală
- Aviz de însoțire a mărfii
- Certificat de calitate (declarație de conformitate)

#### **6. Recepția produselor**

Recepția cantitativă și calitativă se va face la destinația finală a produsului respectiv Penitenciarul Slobozia.

Autoritatea contractantă are dreptul de a inspecta și/sau de a testa produsele pentru a verifica conformitatea lor cu specificațiile din prezentul Caiet de sarcini precum și din propunerea tehnică a ofertantului.

**Dacă produsul recepționat nu corespunde specificațiilor tehnice, Autoritatea contractantă are dreptul să îl respingă, iar Contractantul are obligația, fără a modifica prețul contractului, de a înlocui produsul refuzat, în termen de maxim 4 de ore de la sesizarea autorității contractante.**

Dreptul achizitorului de a recepționa și, dacă este cazul, de a respinge nu va fi limitat sau amânat



datorită faptului că produsele au fost recepționate de furnizor, anterior livrării acestora la destinația finală.

## **7. Modalități și condiții de plată**

Contractantul va emite factura pentru produsele livrate. Fiecare factură va avea menționat numărul contractului, datele de emiterie și de scadență ale facturii respective. Facturile furnizate vor fi emise și completate în conformitate cu legislația română în vigoare, Contractantul având obligația să emită facturi electronice și să le transmită prin sistemul național privind factura electronică RO e-Factura (conform art II din Legea Nr. 139/2022 din 17 mai 2022).

Plățile în favoarea Contractantului se vor efectua în termen de 30 de zile de la data emiterii facturii fiscale în original și a tuturor documentelor justificative, cu O.P. prin trezorerie.

## **8. Cadrul legal care guvernează relația dintre Autoritatea contractantă și Contractant (inclusiv în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă)**

Ofertantul devenit Contractant are obligația de a respecta în executarea Contractului, obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii instituite prin dreptul Uniunii, prin dreptul național, prin acorduri colective sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii enumerate în anexa X la Directiva 2014/24, respectiv *[selectați din lista de mai jos după cum este aplicabil:*

- i. Convenția nr. 87 a OIM privind libertatea de asociere și protecția dreptului de organizare;*
- ii. Convenția nr. 98 a OIM privind dreptul de organizare și negociere colectivă;*
- iii. Convenția nr. 29 a OIM privind munca forțată;*
- iv. Convenția nr. 105 a OIM privind abolirea muncii forțate;*
- v. Convenția nr. 138 a OIM privind vârsta minimă de încadrare în muncă;*
- vi. Convenția nr. 111 a OIM privind discriminarea (ocuparea forței de muncă și profesie);*
- vii. Convenția nr. 100 a OIM privind egalitatea remunerației;*
- viii. Convenția nr. 182 a OIM privind cele mai grave forme ale muncii copiilor;*
- ix. Convenția de la Viena privind protecția stratului de ozon și Protocolul său de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon;*
- x. Convenția de la Basel privind controlul circulației transfrontaliere a deșeurilor periculoase și al eliminării acestora (Convenția de la Basel);*
- xi. Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenti (Convenția de la Stockholm privind POP);*
- xii. Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticide care fac obiectul comerțului internațional (UNEP/FAO) (Convenția PIC), 10 septembrie 1998, și cele trei protocoale regionale ale sale.]*

Actele normative și standardele indicate mai jos sunt considerate indicative și nelimitative; enumerarea actelor normative din acest capitol este oferită ca referință și nu trebuie considerată limitativă.

## **9. Managementul/Gestionarea Contractului și activități de raportare în cadrul Contractului, dacă este cazul**

### **Gestionarea relației dintre Contractant și Autoritatea Contractantă Promitentă**

Compartimentul intern specializat în domeniul achizițiilor publice din cadrul Penitenciarului Slobozia va demara procedura de achiziție și va încheia acord-cadru pentru o perioadă de **12 luni cu un singur operator economic**.

Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a redimensiona cantitățile minime și maxime ale contractelor subsecvente în funcție de resursele alocate și necesități până la cantitatea maximă a acordului cadru.



## 10. Riscuri și măsuri de gestionare a acestora

### 10.1. Riscurile pe perioada de derulare a acordului cadru:

Nr.Crt.	Riscul identificat	Mod de gestionare
1	Contractantul refuză încheierea contractelor subsecvente sau nu-și menține prețul ofertat pe toată durata de derulare a acordului cadru.	Se acceptă ajustarea prețului produselor numai înainte de încheierea contractului subsecvent, după primele 6 (sase) luni de la data intrării în vigoare a acordului cadru, ajustare ce se va realiza prin aplicarea indicelui prețurilor de consum comunicat de INS, precum și ca urmare a modificărilor legislative.
2	Contractantul nu respectă termenul de livrare a produselor sau refuză să înlocuiască/înlocuiește cu întârziere produsele respinse cu ocazia recepției	Se percep penalități de întârziere, conform clauzelor din contractul subsecvent, din secțiunea "Sanctiuni pentru neîndeplinirea culpabilă a obligațiilor".
3	Întârzieri la efectuarea plăților	Se percep penalități de întârziere, conform clauzelor din contractul subsecvent.
4	Dacă contractantul se află într-una din situațiile prevăzute de art.223 din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare.	Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a renunța la acord cadru, printr-o notificare scrisă adresată contractantului. În acest caz, contractantul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

### 10.2. Riscurile pe perioada de derulare a contractului subsecvent sunt:

Nr. Crt.	Riscul identificat	Mod de gestionare
1	După încheierea contractului subsecvent, contractantul notifică autoritatea contractantă beneficiară solicitând majorarea prețului, cu excepția majorărilor intervenite prin modificări legislative	Contractul subsecvent se reziliază, conform clauzelor privind rezilierea contractului și se reține garanția de bună execuție;
2	Contractantul nu respectă termenul de livrare a produselor sau refuză să înlocuiască/înlocuiește cu întârziere produsele respinse cu ocazia recepției;	Se vor percepe penalități, iar autoritatea contractantă beneficiară va remedia aspectele sesizate, pe riscul și cheltuiala contractantului;
3	Întârzieri la efectuarea plăților	Se percep penalități de întârziere, conform clauzelor art. aferent din modelul de contract.
4	Dacă contractantul se află într-una din situațiile prevăzute de art.223 din Legea nr.98/2016.	Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a renunța la acord cadru, printr-o notificare scrisă adresată contractantului. În acest caz, contractantul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.
5	În situația în care contractantul nu își îndeplinește la termen sau corespunzător obligațiile contractuale, se consideră că acesta produce implicit prejudicii grave autorității contractante beneficiare	Contractul subsecvent se reziliază, conform clauzelor privind rezilierea contractului și se reține garanția de bună execuție. De asemenea, se va emite document constatator privind neîndeplinirea culpabilă a obligațiilor contractuale.

În scopul protejării autorității contractante față de riscul unui comportament necorespunzător al furnizorului pe toată perioada derulării contractului de achiziție se solicită semnatarilor contractelor subsecvente constituirea unei garanții de bună - execuție în procent de



5% din valoarea fără TVA a contractului / contractelor subsecvente ce se vor încheia. **Garanția de bună executie se constituie conform prevederilor art. 154 din Legea 98//2016, în termen de 5 zile de la data semnării contractului, doar pentru contractele subsecvente a căror valoare este mai mare de 7000 lei fără TVA.**

#### **Alte informații:**

Propunerea tehnică va fi întocmită astfel încât, în procesul de evaluare, informațiile să permită identificarea facilă a corespondenței cu specificațiile tehnice minime din caietul de sarcini. Elementele propunerii tehnice se vor prezenta în corelație cu caietul de sarcini, care cuprinde condițiile minime pe care trebuie să le îndeplinească produsul oferit ca și celelalte cerințe solicitate (referitoare la termenul de valabilitate, livrare, ambalare, transport, asumarea regulilor de acces în unitate). Propunerea tehnică trebuie să țină cont de eventualele modificări ale documentației de atribuire ca urmare a răspunsurilor la cererile de clarificări primite până la data limită de depunere a ofertelor.

Ofertele tehnice care nu satisfac în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini vor fi considerate neconforme, în conformitate cu prevederile art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016. Orice necorelare, omisiune ori neconformitate constatată în privința documentelor ofertei, în raport cu caietul de sarcini ori cu prevederile legislației în vigoare poate conduce la respingerea ofertei, **dacă nu este soluționată în etapa de clarificări**. Prin urmare, în cazul lipsei unui document aferent propunerii tehnice și/sau completarea greșită a unui document ori neprezentarea acestuia în forma solicitată sunt incidente prevederile de mai sus.

#### **METODOLOGIA DE EVALUARE A OFERTELOR PREZENTATE**

În conformitate cu prevederile art. 187, alin. (3), lit. (a) din Legea Nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență nr. 52 din 23 mai 2024 pentru modificarea și abrogarea unor prevederi din acte normative în domeniul achizițiilor publice și achizițiilor sectoriale și Ordinului nr. 1.946 din 9 august 2024 pentru aprobarea criteriilor ecologice aplicabile categoriilor de produse care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclului de viață, prevăzute în Anexa 2 la normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr.395/2016, evaluarea se va efectua în baza criteriului de atribuire **“cel mai bun raport calitate-preț”**. Ținând cont de faptul că evaluarea se va face în baza criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț”, la nivelul propunerii tehnice se vor prezenta și informațiile în baza cărora Ofertantul va fi punctat la evaluarea factorilor stabiliți pentru Componenta tehnică, așa cum sunt prezentați în Fișa de date. De asemenea, Ofertantul va anexa la propunerea tehnică documentele doveditoare situației lui, acolo unde este solicitat.

**Criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț va fi aplicat ofertantului câștigător, obținând punctajul cel mai mare, după aplicarea factorilor de evaluare:**

**1. Prețul ofertei: 40%**

**2. Calitatea produsului fiind compusă din: 30% pentru factorul "Lanțul de aprovizionare", 20% pentru factorul "Distanța de la locul de producție până la locul de consum" și 10% pentru factorul "Utilizarea de ambalaje refofosibile".**



Denumire factor de evaluare	Descriere	Pondere
1. Prețul ofertei	Componenta financiară	40% Punctaj maxim factor: 40
<b>Algoritm de calcul</b> Punctajul se acordă astfel: a) pentru cel mai scăzut dintre prețuri se acordă punctajul maxim alocat; b) pentru celelalte prețuri oferite punctajul P(n) se calculează proporțional, astfel: $P(n) = (\text{Preț minim oferit} / \text{Preț } n) \times \text{punctajul maxim alocat}$ unde, P(n) reprezintă punctajul Prețul minim oferit reprezintă prețul cel mai scăzut Preț n reprezintă prețul oferit de operatorul economic		
2. Calitatea produsului	Ponderea stabilită pentru factorul de evaluare privind <b>calitatea este de 60%</b> din punctajul total și este compusă din : 30% pentru factorul "Lanțul de aprovizionare", 20% pentru factorul "Distanța de la locul de producție la locul de consum" și 10% pentru factorul "Utilizarea de ambalaje refofosibile".	60% Punctaj maxim factor:60
<b>Algoritm de calcul</b> Factor de evaluare asociat prevederilor art. 187(5) lit. a) din Legea nr. 98/2016 referitor la condițiile de comercializare a produselor, respectiv canale scurte de distribuție care facilitează interacțiunea dintre consumatori și producători, prin raportare, la următoarea grilă de punctare:  <b>A) Lanțul de aprovizionare</b> - pentru livrările directe de la producătorul original( ofertantul este producătorul original) la consumatorul final se acordă punctajul maxim de <b>30 puncte</b> ; - pentru un singur operator economic (intermediar) implicat în lanțul de aprovizionare se acordă <b>20 de puncte</b> ; - pentru doi operatori economici implicați în lanțul de aprovizionare se acordă <b>10 puncte</b> ; - ofertele care propun mai mult de doi operatori economici implicați în lanțul de aprovizionare nu vor fi punctate; <b>Notă!</b> <b>Pentru a obține punctajul corespunzător, operatorii economici trebuie să prezinte în cadrul ofertei, documente care confirmă livrarea directă de la producător, implicarea unui singur operator economic sau a doi operatori economici în lanțul de aprovizionare.</b> <b>Se vor transmite documente care să ateste calitatea de producător a furnizorului declarat, precum și documente care să ateste relația contractuală cu producătorul (contract, factură fiscală sau aviz de însoțire a mărfii).</b>  <b>B) Distanța de la locul de producție până la locul de consum – 20 puncte</b> - Punctajul se acordă astfel: a) pentru cea mai scurtă distanță se acordă punctajul maxim alocat; b) pentru celelalte distanțe punctajul D(n) se calculează proporțional, astfel: $D(n) = (\text{Distanța minimă oferită} / \text{Distanța}(n)) \times \text{punctajul maxim alocat}$ . Distanța n reprezintă distanța oferită de operatorul economic; <b>Notă!</b> <b>Calculul distanței se va face raportat la locul de producție, în acest sens, fiind necesară prezentarea documentelor care atestă adresa, respectiv ONRC pentru stabilirea locului de producție (distanța în km de la producător la locul de consum). Distanța se va calcula conform <a href="https://www.distanta.ro">https://www.distanta.ro</a> (centru-centru)</b>		



Denumire factor de evaluare	Descriere	Pondere
<b>C) Utilizarea de ambalaje refolosibile – 10 puncte</b> Algoritm de calcul: - Se atribuie un număr maxim de puncte atunci când sunt livrate în ambalaje secundare și/sau de transport cu conținut reciclat în proporție de peste 45%, respectiv <b>10 puncte</b> ; - Când sunt livrate în ambalaje secundare și/sau de transport cu conținut reciclat în proporție de 25-45%, se acordă <b>5 puncte</b> ; - Când sunt livrate în ambalaje secundare și/sau de transport cu conținut reciclat în proporție mai mică de 25%, se acordă <b>0 puncte</b> . <b>Modalitate îndeplinire:</b> Ofertantul va prezenta documente ce pot demonstra îndeplinirea cerinței cum ar fi: <b>certIFICATE/declarații de conformitate pentru ambalaje, proceduri specifice de aprovizionare, o declarație pe proprie răspundere, semnată în care vor indica procentul de respectare a criteriului prezentat.</b>		
<b>Punctaj maxim total: 100</b>		

AVIZAT

Pt, Director adjunct economic-administrativ, semnează  
Subinspector de poliție penitenciară **Camelia GHEORGHE**

PROPUN SPRE AVIZARE.

Șef Serviciu Logistică,  
Inspector principal de poliție penitenciară **George Adrian LAZĂR**

Întocmit,

Agent principal de poliție penitenciară  
**Ionuț Florin BUCUR**  
Responsabil Sector Hranire

