

Nr. 3004PIAS/26.05.2026

NOTĂ

privind stabilirea criteriului de atribuire pentru procedura de achiziție publică – licitație deschisă în vederea atribuirii contractului de prestări servicii având ca obiect servicii de audit tehnic, respectiv audit informatic și de testări informatice în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Pilonul II: Transformare Digitală, Componenta 7 – Transformare digitală, Investiția: I3. Realizarea sistemului de eHEALTH și telemedicină, Investiția specifică: I3.1 – Redimensionare, standardizare și optimizare a Platformei informatice din asigurările de sănătate (PIAS)

Cod CPV: 72800000-8- Servicii de audit informatic și de testări informatice

Conform prevederilor art.187 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr. 98/2016, pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, autoritatea contractantă stabilește criteriul de atribuire **cel mai bun raport calitate-preț** în conformitate cu prevederile art.187 alin.(3) lit.a) din Legea nr. 98/2016.

Justificare conform prevederilor art.9 alin.(3) lit.f) din Norme: nu este cazul

Algoritm de calcul

Stabilirea ofertei câștigătoare se va realiza prin aplicarea algoritmului de calcul prezentat în continuare.

Punctaj maxim financiar = 40 puncte

Punctajul financiar se acordă după cum urmează:

Punctaj financiar = $\frac{\text{Preț}_{\text{minim}}}{\text{Preț}_{\text{ofertă}}} \times 40$, unde:

- **Preț_{minim}** este prețul cel mai scăzut dintre ofertele considerate admisibile și conforme din punct de vedere tehnic și i se va acorda maximul de puncte, respectiv 40 de puncte;
- **Preț_{ofertă}** este prețul ofertei evaluate.

Punctaj maxim tehnic = 60 puncte

Punctajul tehnic are doua componente și se acordă după cum urmează:

Componenta tehnică 1: 50 puncte

1. **Pt1. Experiența profesională a personalului desemnat pentru executarea serviciilor prezentului Caiet de sarcini: 50 puncte**

Punctajul aferent experienței personalului desemnat va fi evaluat (cuantificat) prin următorii subfactori:

a) Subfactorul 1 – Calitatea serviciilor - 40 de puncte (pondere 80%): complexitatea proiectelor prezentate de fiecare expert în funcție de valoarea și domeniul acestor proiecte, corespunzător unui scor maxim al echipei egal cu 24 (valoarea medie a minim 3 proiecte cu scor maxim per proiect, respectiv: $8[K1 \times K2 \times K3] / \text{proiect} \times 3 \text{ proiecte} = 24$ unități ce reprezintă punctajul maxim – 40 de puncte)

Valoarea contractului (buget) (K1)

Interval buget per proiect	K1	Ce evaluează
< 300.000 RON	0.5	Proiecte mici, resurse limitate
300.000 - 500.000 RON	1.0	Proiecte medii (baseline)
500.000 - 2.000.000 RON	1.5	Proiecte mari, complexitate medie
> 2.000.000 RON	2.0	Proiecte foarte mari, risc ridicat

Complexitate tehnică (domeniu) (K2)

Domeniu / Tehnologie	K2
Audit IT standard, testare software (QA, testare funcțională, testare performanță, validare aplicații)	0.5
Infrastructuri cloud, virtualizare, Hyperconverged (VMware/Hyper-V/Proxmox, Kubernetes, securitate, rețele, hardening)	1.0
Infrastructuri cloud, virtualizare, Hyperconverged + compliance GDPR/HIPAA	1.5
Infrastructuri cloud, virtualizare, Hyperconverged + compliance GDPR/HIPAA + securitate cibernetică (SOC, ISO 27001, NIS2, pentest, SIEM etc.)	2.0

Rolul expertului în proiect (K3)

Rolul în proiect	K3
Junior / Membru echipă / Specialist fără rol de conducere	1
Senior / Auditor cu responsabilități tehnice directe	1.5
Expert / Team lead / Coordonator tehnic al proiectului	2

Notă: Toți experții propuși trebuie să îndeplinească cerința minimă de calificare (min. 3 proiecte). Rolul expertului se demonstrează prin CV și fișă de post sau recomandare din partea beneficiarului/contractantului proiectului respectiv în care să fie menționat explicit rolul expertului în proiect și rezultatele livrabilelor.

Pentru a asigura o evaluare echitabilă indiferent de mărimea echipei, se va calcula Scorul Mediu al Echipei, astfel:

- Calcul Scor per Proiect (S_p): Pentru fiecare proiect validat al unui expert, se aplică formula:

S_p=K1xK2xK3, folosind tabelul cu coeficienți: K1-Valoare, K2-Domeniu propus, K3-Rolul expertului în proiect.

Exemple de calcul:

- Exemplu 1: Audit IT standard

Proiect: Audit IT, 400.000 RON, rol membru echipă

S = 1.0 (buget) × 0.5 (domeniu) × 1.0 (rol) = 0.5

- Exemplu 2: Audit Hyperconverged cu compliance, rol senior

Proiect: Audit Hyperconverged eHealth, 600.000 RON

S = 1.5 (buget) × 1.5 (domeniu) × 1.5 (rol) = 3.375

- Exemplu 3: Audit securitate cibernetică cloud, rol expert senior

Proiect: Audit securitate, 2.600.000 RON

S = 2.0 (buget) × 1.0 (domeniu) × 1.5 (rol) = 3

- Calcul Scor per Expert (S_e): Se adună scorurile tuturor proiectelor prezentate de un expert:

S_e= S_{p1}+ S_{p2}+ S_{p3}+

- Calcul Scor Mediu Echipă (S_{mediu}): se adună scorurile tuturor experților și se împarte la numărul total de experți propuși

S_{mediu}= (S_{e1}+S_{e2}+.....+ S_{en})/NumarExpertPropuși

Scorul mediu Echipa (S_{mediu}) se plafonează la 24.

Acordarea punctajului pentru subfactorul Calitatea serviciilor se calculează aplicând formula:

Calitate= (S_{mediu}/24)*40

b) Subfactorul 2: Capacitatea și redundanța echipei - 10 puncte (pondere 20%)

Se evaluează capacitatea ofertantului de a aloca resurse umane suplimentare față de un nivel minim de bază (2 experți), reducând astfel riscurile de indisponibilitate și asigurând un timp de reacție mai bun în auditarea platformei PIAS.

Acordarea punctajului pentru subfactorul 2 (capacitatea și redunțanta echipei):

- Ofertantul propune 2 experți (nivel de bază) → **0 puncte**
- Ofertantul propune 3 experți → **2 puncte**
- Ofertantul propune 4 experți → **5 puncte**
- Ofertantul propune 5 experți → **8 puncte**
- Ofertantul propune >5 experți → **10 puncte**

Pt 1 = Subfactorul 1 + Subfactorul 2

2. Pt 2: Componenta tehnică 2: Prezentarea propunerii tehnice – Context, obiective, livrabile, planificare, resurse și instrumente de lucru, managementul riscurilor: 10 puncte

Punctajul se acordă pe baza unui sistem obiectiv de criterii verificabile, fiecare cu punctaj fix. Comisia de evaluare acordă punctele exclusiv prin constatarea prezenței sau absenței elementelor descrise, fără marjă de apreciere subiectivă. Punctajul maxim este de 10 puncte, obținut prin cumularea punctelor aferente criteriilor îndeplinite:

Nr.	Criteriu verificabil (DA/NU) – Propunerea tehnică conține:	Puncte	Acordă
1	Obiective măsurabile – cel puțin 3 obiective de audit formulate cu criterii de acceptanță clare (metrici, praguri, condiții de trecere/respingere)	2	
2	Livrabile enumerate explicit – minimum 4 livrabile distincte (ex.: Raport audit infrastructură, Raport securitate/vulnerabilități, Raport testare funcțională, Raport conformitate GDPR/HIPAA) cu format și conținut minim specificat	2	
3	Plan de lucru detaliat – conține minim: grafic Gantt sau echivalent cu activități, jaloane și termene concrete; responsabilitățile expertului nominalizat per activitate sunt explicate	2	
4	Resurse și instrumente specifice – identifică cel puțin 2 instrumente de audit/testare cu denumire concretă (ex.: Nessus, OpenVAS, OWASP ZAP, Burp Suite, Wireshark, instrumente de testare a bazelor de date)	2	
5	Registru de riscuri – identifică cel puțin 5 riscuri specifice (nu generice) cu probabilitate, impact și măsură de diminuare individualizată pentru fiecare risc; riscurile vizează platforma PIASv2 (ex.: indisponibilitate SIUI, non-conformități GDPR, breche securitate cibernetică)	2	
TOTAL MAXIM		10 p.	

Componenta tehnică = Pt1 + Pt2

Experiența se va demonstra prin CV și documente justificative relevante din care să rezulte participarea în proiect a persoanei propuse în calitate de auditor tehnic/auditor IT/expert securitate cibernetică sau într-o poziție cu responsabilități similare.

Se va evalua experiența profesională specifică auditorilor tehnici independenți propuși, în cadrul unor contracte/proiecte similare/comparabile cu obiectul prezentei achiziții.

Prin contract/proiect similar se înțelege un contract care a avut ca obiect servicii de audit IT, audit tehnic, securitate cibernetică, audit de vulnerabilitate, testare de penetrare, evaluare a infrastructurilor hardware/software sau alte servicii similare.

Experiența se consideră relevantă pentru participarea în calitate de auditor tehnic, auditor IT, expert securitate cibernetică, expert audit vulnerabilități sau într-o poziție cu responsabilități similare.

Documente justificative pentru experții propuși

Pentru toți experții desemnați, ofertanții vor prezenta, în cadrul propunerii tehnice, documente relevante care să demonstreze studiile, calificările și experiența profesională specifică declarată, după cum urmează:

- a. Curriculum vitae (CV) în format Europass, semnat de expert;
- b. Diplome de studii, certificări profesionale și alte documente relevante menționate în CV, valabile la data depunerii ofertei;
- c. Documente suport din care să rezulte experiența profesională specifică solicitată și/sau experiența utilizată pentru acordarea punctajului. Se acceptă orice documente relevante, precum contracte, recomandări, fișe de post, procese-verbale de recepție, certificate constatatoare sau alte documente similare, în conformitate cu prevederile Instrucțiunii ANAP nr. 1/2017;
- d. Declarații de disponibilitate semnate de experții propuși.

Echipele de ofertanți sunt compuse din minim doi experți cheie nominalizați. Fiecare expert propus deține cel puțin una dintre certificările prevăzute în prezenta secțiune. Certificările pot fi distribuite în orice combinație între membrii echipei, cu condiția că, la nivelul întregii echipe, ansamblul certificărilor prevăzute în tabelul de mai jos este acoperit în mod cumulativ. În cadrul propunerii tehnice, ofertanții vor preciza activitățile și responsabilitățile aferente fiecărui expert nominalizat, precum și certificările deținute de acesta.

Experți cheie și certificări obligatorii pentru acoperirea completă a auditului în cadrul proiectului PNRR

Echipele dețin, în mod cumulativ, competențe certificate corespunzătoare tuturor cerințelor de mai jos. Nu se impune o alocare predefinită a certificărilor pe roluri sau pe experți; fiecare certificare poate fi deținută de oricare dintre membrii echipei, cu condiția că ansamblul este acoperit la nivelul echipei propuse:

Nr.	Certificare obligatorie (conform Caiet de Sarcini)	Specificații / Condiții de acceptare	Documente justificative
	CISA (Certified Information Systems Auditor)	Emis de ISACA (Information Systems Audit and Control Association). Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei.	Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei
	OSCP / Certified Security Analyst / CISSP	OSCP (Offensive Security Certified Professional) sau Certified Security Analyst recunoscută la nivel național/internațional sau CISSP (Certified Information Systems Security Professional) recunoscută la nivel național/internațional.	Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei
	Oracle Certified Professional (OCP)	Oracle Certified Professional (OCP) – atestare competențe baze de date Oracle relevante pentru platforma PIAS/SIUI.	Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei
	Certificare prelucrare date cu caracter personal / conformitate GDPR	Certificare care să ateste competențe specifice relevante privind prelucrarea datelor cu caracter personal și a controalelor necesare în vederea conformității cerințelor legale (ex. CIPT, CIPM, Certified GDPR Practitioner sau echivalent acreditat).	Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei
	Auditor ISO 27001	Certificare Auditor ISO/IEC 27001 (Lead Auditor sau Internal Auditor), emisă de un organism de certificare acreditat. Acoperă managementul securității informației conform cerințelor PNRR și standardelor ISACA.	Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei
	Certificare arhitect de soluții IT	Certificare arhitect de soluții IT sau echivalent recunoscută la nivel național/internațional (ex. TOGAF, AWS Solutions Architect, Microsoft Azure Solutions Architect sau similar).	Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei

Certificare sistem de operare RedHat sau echivalent	Certificare sistem de operare RedHat (ex. RHCE – Red Hat Certified Engineer, RHCSA – Red Hat Certified System Administrator) sau echivalent recunoscută la nivel național/internațional.	Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei
Certificare sisteme de virtualizare	Certificare sisteme de virtualizare recunoscută la nivel național/internațional (ex. VMware VCP-DCV, Nutanix NCP, Microsoft Certified: Azure Virtual Desktop Specialty sau echivalent).	Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei
Certificare rețelistică	Certificare rețelistică recunoscută la nivel național/internațional (ex. CCNA, CCNP, CCNA Security sau echivalent).	Certificat original sau copie conformă cu originalul, valabil la data depunerii ofertei

Notă: Fiecare expert propus deține cel puțin una dintre certificările enumerate mai sus, valabilă la data depunerii ofertei. Distribuția certificărilor între membrii echipei este la latitudinea ofertantului, cu singura condiție că totalitatea certificărilor din tabel este acoperită cumulativ de echipă. Un expert poate deține oricâte certificări din liste, inclusiv din categorii diferite. Certificările expirate nu sunt acceptate; în cazul celor cu reînnoire periodică, se prezintă dovada reînnoirii. Fiecare expert va specifica activitățile și rolul deținut în proiectele similare anterioare. Documentele emise într-o altă limbă decât limba română vor fi prezentate în limba de origine, însoțite de traducere autorizată în limba română.

Punctaj maxim total = 100 puncte

Punctajul final al ofertei va fi stabilit prin calcularea sumei punctajelor aferente fiecărui factor de evaluare, calculate conform algoritmilor prezentați anterior.

Punctaj final = Punctaj financiar + Punctaj tehnic

Oferta cu punctajul cel mai mare va fi considerată oferta câștigătoare.

Conform prevederilor art.139 alin.(3) din Norme, „În cazul în care două sau mai multe oferte sunt clasate pe primul loc, cu punctaje egale, departajarea se va face având în vedere punctajul obținut la factorii de evaluare în ordinea descrescătoare a ponderilor acestora. În situația în care egalitatea se menține, autoritatea contractantă are dreptul să solicite noi propuneri financiare, și oferta câștigătoare va fi desemnată cea cu propunerea financiară cea mai mică.”