



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMIC-FINANCIARĂ
COMPARTIMENT PROGRAME GUVERNAMENTALE



• Tel.: +40-241.488.404 / Fax:+40-488.419 • e-mail: consjud@cjc.ro •

Nr. CJC 40040/05.11.2025

Aprobat,

Director General,
Emilia-Georgeta Țuțui

CAIET DE SARCINI

privind procedura de atribuire a Acordurilor-cadru având ca obiect
„Furnizare și distribuție produse de panificație și lapte și produse lactate în cadrul Programului
pentru școli al României, pentru anii școlari 2025-2027”, pe două loturi:

- Lotul I – Produse de panificație - corn și covrigi simpli
- Lotul II – Lapte și produse lactate - lapte UHT, iaurt/lapte bătut/iaurt de băut

1. Introducere

Caietul de sarcini face parte integrantă din documentația de atribuire și constituie ansamblul cerințelor pe baza cărora se elaborează de către fiecare ofertant propunerea tehnică.

Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice. Acestea definesc, după caz și fără a se limita la cele ce urmează, caracteristici referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, dimensiuni, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, simboluri, teste și metode de testare, ambalare, etichetare, marcare, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea.

Caietul de sarcini trebuie să precizeze și instituțiile competente de la care furnizorii, executanții sau prestatorii pot obține informații privind reglementările obligatorii referitoare la protecția muncii și la protecția mediului, care trebuie respectate pe parcursul îndeplinirii contractului și care sunt în vigoare la nivel național.

În cadrul acestei proceduri, Județul Constanța prin Consiliul Județean Constanța îndeplinește rolul de autoritate contractantă, respectiv autoritatea contractantă în cadrul **Acordului-cadru/contractului subsecvent**.

Pentru scopul prezentei secțiuni a documentației de atribuire, orice activitate descrisă într-un anumit capitol din caietul de sarcini și nespecificată explicit în alt capitol, trebuie interpretată ca fiind menționată în toate capitolele unde se consideră de către ofertant că aceasta trebuia menționată pentru asigurarea îndeplinirii obiectului contractului.

2. Contextul realizării achiziției de produse

Legislație comunitară:

- Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1.037/2001 și (CE) nr. 1.234/2007 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (UE) nr. 1.370/2013 al Consiliului privind măsuri pentru stabilirea anumitor ajutoare și restituții în legătură cu organizarea comună a piețelor produselor agricole, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/39 al Comisiei privind normele de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul delegat (UE) 2017/40 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind igiena produselor alimentare, cu modificările și completările ulterioare, care vor purta marca de identificare prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilirea unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul delegat (UE) 2023/2.429 al Comisiei din 17 august 2023 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.666/1999 al Comisiei și a Regulamentelor de punere în aplicare (UE) nr. 543/2011 și (UE) nr. 1.333/2011 ale Comisiei;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2.430 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor;
- Regulamentul (UE) nr. 1.169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.924/2006 și (CE) nr. 1.925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/102 al Comisiei din 11 ianuarie 2023 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 în ceea ce privește cererile de ajutoare din partea Uniunii prezentate de statele membre;

- Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/106 a Comisiei din 11 ianuarie 2023 de stabilire a repartizărilor orientative către statele membre ale ajutoarelor din partea Uniunii pentru fructele și legumele destinate școlilor și pentru laptele destinat școlilor, pentru perioada 1 august 2023-31 iulie 2029.

Legislație națională:

- Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, aprobată cu completări prin Legea nr. 55/2018, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 24/2010 privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 277/2011, cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții publice nr. 346/1.718/2023 pentru aprobarea criteriilor de calificare privind capacitatea ofertanților, a factorilor de evaluare și a caietului de sarcini aferente atribuirii acordului-cadru/contractului de achiziție publică de produse – fructe, legume, lapte și produse lactate și produse de panificație în cadrul Programului pentru școli al României, cu modificările ulterioare;
- Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolarilor și școlarilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți în unitățile de învățământ preuniversitar.

În urma adoptării Regulamentului (UE) 2016/791 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1.308/2013 și (UE) nr. 1.306/2013 în ceea ce privește schema de ajutoare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, cu banane și cu lapte și Regulamentului (UE) 2016/795 al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1.370/2013 privind măsuri pentru stabilirea anumitor ajutoare și restricții în legătură cu organizarea comună a piețelor produselor agricole, Guvernul României a adoptat Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, aprobată cu completări prin Legea nr. 55/2018, cu modificările și completările ulterioare, iar în data de 7 septembrie 2017 au fost adoptate normele de aplicare ale acestei ordonanțe, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018.

În urma adoptării Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/102 al Comisiei din 11 ianuarie 2023 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 în ceea ce privește cererile de ajutoare din partea Uniunii prezentate de statele membre, respectiv a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2023/106 a Comisiei din 11 ianuarie 2023 de stabilire a repartizărilor orientative către statele membre ale ajutoarelor din partea Uniunii pentru fructele și legumele destinate școlilor și pentru laptele destinat școlilor, pentru perioada 1 august 2023-31 iulie 2029, Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii

Europene, iar în data de 03.08.2023 au fost adoptate normele de aplicare a acestei ordonanțe, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare.

Programul pentru școli al Uniunii Europene este un program menit să creeze obiceiuri alimentare sănătoase și să ducă la creșterea consumului de produse locale în rândul copiilor, fiind construit în jurul a două componente: distribuția de fructe și legume proaspete, lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf și punerea în aplicare a măsurilor educative aferente distribuției de fructe și legume, lapte și produse lactate.

Programul pentru școli al României prevede realizarea cumulată a următoarelor măsuri:

- a) acordarea gratuită pentru preșcolarii din grădinițele cu program normal de 4 ore de stat și elevii din învățământul primar și gimnazial de stat, precum și pentru preșcolarii și elevii incluși în învățământul special de fructe și/sau legume proaspete, de lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf și de produse de panificație, în limita valorii zilnice/preșcolar/elev;
- b) derularea de măsuri educative care însoțesc distribuția produselor.

Obiectivele Programului pentru școli al României sunt:

- conștientizarea preșcolarilor și a elevilor asupra unei alimentații sănătoase bazate pe consumul de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate;
- deprinderea și fixarea unor obiceiuri alimentare sănătoase în rândul copiilor și prevenirea diferitelor afecțiuni de sănătate (diabet, boli cardiovasculare și obezitate infantilă);
- creșterea pe termen scurt și pe termen lung a consumului de fructe și legume, lapte și produse lactate în dieta copiilor;
- creșterea gradului de informare despre tipurile de produse alimentare locale și despre combaterea risipei de alimente.

Potrivit art. 1 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene: „(4) *Autoritățile competente la nivel local pentru aplicarea Programului pentru școli sunt consiliul județean și/sau consiliul local, care își asumă organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente Programului.*”

Frecvența distribuirii produselor

Pe parcursul săptămânii, unui preșcolar/elev i se acordă gratuit 2 porții de fructe și/sau legume, 3 porții de lapte, 2 porții de produse lactate și 5 porții de produse de panificație, cu încadrarea în sumele alocate cu aceste destinații.

Preșcolarul/elevul prezent la cursuri poate consuma mai mult de o porție de produs în aceeași zi, ca urmare a redistribuirii produselor neconsumate din motive obiective, dar ajutorul financiar al Uniunii Europene se va solicita în limita a 2 porții de fructe și/sau legume, 3 porții de lapte, 2 porții de produse lactate acordate gratuit pe parcursul unei săptămâni.

Autoritățile contractante asigură realizarea diversității produsului lapte și a produselor lactate distribuite în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, prin selecția acestora din lista prevăzută în anexa nr. 1 din același act normativ.

Diversitatea înseamnă distribuirea a cel puțin două produse din cele prevăzute la pct. II lit. B subpunct. 1, cu respectarea prevederilor subpct. 2-5 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru asigurarea diversității, porțiile de fructe și/sau legume, respectiv porțiile de lapte și produse lactate sunt însoțite de o singură porție de biscuiți și/sau covrigi uscați și/sau corn și/sau baton, conform anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

La cererea motivată a părinților, preșcolarii sau elevii care suferă de intoleranță la gluten și/sau lactoză și/sau la orice ingredient sau compus și/sau la orice produs distribuit conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, sau degustat conform prevederilor art. 5 alin. (3) din aceeași hotărâre vor beneficia de produse adecvate situației acestora, în limita valorii zilnice prevăzute la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile de la art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (2) și (4), art. 9 alin. (3), (7) și (8) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, fac referire la scenariile de organizare și desfășurare a cursurilor în unitatea de învățământ în condițiile de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor prevăzute de legislația în vigoare în situații epidemiologice naționale și aprobate în stările de alertă și urgență, precum și în cazuri de conflicte de muncă.

În conformitate cu art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, limita valorică zilnică per preșcolar/elev este după cum urmează: 0,80 lei pentru porția de fructe și legume; 1,18 lei pentru porția de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf și 0,76 lei pentru porția de produse de panificație.

Limita valorică zilnică cuprinde prețul integral de achiziție a produselor, inclusiv taxa pe valoare adăugată, cheltuieli de transport, distribuție și depozitare a acestora, după caz.

Beneficiarii programului

Beneficiarii acestui program sunt preșcolarii din grădinițele cu program normal de 4 ore de stat și elevii din învățământul primar și gimnazial de stat, precum și preșcolarii și elevii incluși în învățământul special, care pot primi fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate, produse de panificație, în limita unei valori zilnice/preșcolar/elev.

Produsele care se pot distribui preșcolarilor și elevilor și gramajele porțiilor sunt prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Produse distribuite în cadrul Programului pentru școli

Pentru menținerea sănătății preșcolarilor și elevilor prevăzuți la art. 2 lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Programului pentru școli se vor distribui numai produse alimentare care respectă cerințele prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind igiena produselor alimentare, cu modificările și completările ulterioare, care vor purta marca de identificare prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare.

Prin excepție de la prevederile art. 4 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, porția de fructe și/sau legume și porția de lapte și produse lactate poate fi distribuită una fără cealaltă, dacă, la data începerii distribuirii, procedura de atribuire a acordului-cadru pentru unul din cele două produse:

- a) nu a fost finalizată; sau
- b) a fost finalizată, dar nu s-a încheiat acordul-cadru; sau
- c) nu a fost inițiată din motive obiective, independente de voința autorității contractante.

Tot prin excepție de la prevederile art. 4 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, porția de fructe și/sau legume, precum și porția de lapte și

produse lactate pot fi distribuite și fără porția de covrigi uscați, respectiv corn, dacă, la data începerii distribuirii, procedura de atribuire a acordului-cadru pentru produsele de panificație:

- a) nu a fost finalizată; sau
- b) a fost finalizată, dar nu s-a încheiat acordul-cadru; sau
- c) nu a fost inițiată din motive obiective, independente de voința autorității contractante.

În cadrul scenariilor de organizare și desfășurare a cursurilor în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor, prevăzute de legislația în vigoare, în situații epidemiologice naționale și aprobate în stare de alertă și urgență, precum și în cazuri de conflicte de muncă, porția de corn poate să fie înlocuită cu o porție de covrigi uscați, iar decizia luată conform prevederilor art. 20 alin. (3) lit. a), din actul normativ menționată mai sus, poate prevedea ca porția de produs lactat să fie înlocuită cu o porție de lapte, cu respectarea numărului de porții pe parcursul unei săptămâni, sub rezerva ca aceste informații/opțiuni să fie prevăzute în documentele achiziției, anterior inițierii procedurii de atribuire, în conformitate cu prevederile legale în domeniul achizițiilor publice.

În cazul în care unitățile de învățământ nu dispun de spații de depozitare conform prevederilor art. 10 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, porțiile de produse lactate pot fi înlocuite cu porții de lapte.

Produsele distribuite vor respecta cerințele prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1.169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.924/2006 și (CE) nr. 1.925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei.

Pentru menținerea sănătății preșcolarilor și elevilor prevăzuți la art. 2 lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Programului pentru școli al României se vor distribui numai produse alimentare care respectă cerințele prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare, cu modificările și completările ulterioare, care vor purta marca de identificare prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare. Produsele distribuite vor respecta cerințele prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1.169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.924/2006 și (CE) nr. 1.925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei.

Furnizorii de produse păstrează și prezintă organismelor de control competente documentele comerciale, precum și documentele care atestă calitatea și siguranța produselor distribuite în unitățile de învățământ.

A. Distribuția de produse de panificație

Se pot distribui:

- corn ambalat, din făină integrală/dietetică, care nu este produs pe bază de aluat congelat, al cărui conținut de zaharuri, grăsimi și sare, să nu depășească limitele prevăzute în anexa nr. 1 la Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolarilor și

școlarii și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți în unitățile de învățământ preuniversitar;

- covrigi simpli ambalați, din făină integrală/dietetică, care nu sunt produși pe bază de aluat congelat, al căror conținut de zaharuri, grăsimi și sare să nu depășească limitele prevăzute în anexa nr. 1 la Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025.

Mențiune: Produsele de panificație cu zahăr adăugat vor avea un conținut total de zahăr de până la 10g /100 grame produs.

Unitățile de panificație trebuie să dețină autorizație/înregistrare sanitară veterinară valabilă pe perioada contractului/acordului-cadru de furnizare, conform Ordinului președintelui ANSVSA nr. 111/2008 privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală, cu modificările și completările ulterioare.

Mijloacele de transport necesare furnizării produselor de panificație trebuie să dețină autorizație/înregistrare sanitară veterinară valabilă la data limită de depunere a ofertei, urmând ca ofertantul câștigător să reînnoiască autorizațiile pentru mijloacele de transport pe toată perioada valabilității contractului/acordului-cadru de furnizare, conform Ordinului președintelui ANSVSA nr. 111/2008 privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală, cu modificările și completările ulterioare.

B. Distribuția de lapte și produse lactate

Se pot distribui:

- **lapte de consum fără adaos de lapte praf:** lapte UHT, fără adaos de zahăr sau alți îndulcitori, fără adaos de cacao;

- **produse lactate fermentate fără adaos de lapte praf:** iaurt/lapte bătut/iaurt de băut, fără adaos de zahăr sau alți îndulcitori, fără adaos de fructe și fără adaos de cacao, după caz, atunci când unitățile școlare dispun de echipamente frigorifice.

Unitățile de procesare a laptelui și produselor lactate trebuie să dețină autorizație sanitară veterinară, valabilă pe perioada contractului/acordului-cadru de furnizare, conform Ordinului președintelui ANSVSA nr. 57/2010 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală, cu modificările și completările ulterioare.

Mijloacele de transport necesare furnizării laptelui și produselor lactate trebuie să dețină autorizație/înregistrare sanitară veterinară valabilă la data limită de depunere a ofertei, urmând ca ofertantul câștigător să reînnoiască autorizațiile pentru mijloacele de transport pe toată perioada valabilității contractului/acordului-cadru de furnizare, conform Ordinului președintelui ANSVSA nr. 111/2008 privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală, cu modificările și completările ulterioare și Ordinului președintelui ANSVSA nr. 57/2010 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare

sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală, cu modificările și completările ulterioare.

2.1. Informații despre Autoritatea contractantă

Numele instituției: CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

Adresa: Bdul. Tomis, nr. 51, Constanța, cod 900725

Nr. de telefon / fax: 0241488404 / 0341733140

E-mail: consjud@cjc.ro

Consiliul Județean Constanța este autoritatea administrației publice locale, constituită la nivel județean pentru coordonarea activităților consiliilor comunale, orășenești și municipale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean, îndeplinind următoarele categorii principale de atribuții:

- privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean,
- privind dezvoltarea economico-socială a județului;
- privind administrarea domeniului public și privat al județului;
- privind gestionarea serviciilor publice de interes județean;
- privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern;
- alte atribuții prevăzute de lege.

Autoritatea contractantă la nivel local pentru aplicarea Programului pentru școli în județul Constanța este Consiliul Județean Constanța, *care își asumă organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente Programului*, potrivit prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice.

Procedurile de atribuire a acordurilor-cadru/contractelor de furnizare a produselor și a acordurilor-cadru/contractelor de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative, *se organizează la nivel județean și/sau la nivel local* și se stabilesc potrivit prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice.

Autoritățile contractante sunt responsabile de:

- elaborarea documentațiilor de atribuire și a documentelor-suport ale acestora;
- organizarea procedurilor de achiziție publică;
- desemnarea câștigătorilor;
- încheierea contractelor/acordurilor-cadru cu furnizorii sau prestatorii;
- monitorizarea și controlul distribuției produselor și implementarea măsurilor educative.

Documentațiile de atribuire pentru acordurile-cadru de furnizare a produselor se elaborează pe baza documentației standardizate, cu respectarea prevederilor Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024 și prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, aprobată cu completări prin Legea nr. 55/2018, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (3) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, „*în funcție de specificul local și posibilitățile organizatorice și cu încadrarea în sumele alocate județului sau sectoarelor municipiului București, după caz, autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor (.....), decid pentru anul școlar în cauză, în urma consultării comisiei, asupra listei produselor, în baza art. 23 alin. (11) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013, care vor fi distribuite conform prevederilor art. 3 alin. (3) precum și asupra măsurilor educative aferente conform prevederilor art. 5 alin. (1)*”.

Prin H.C.J nr. 231/29.11.2023 s-a aprobat de către Consiliul Județean Constanța organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente Programului pentru

școli al României în perioada 2023-2027 pentru toate cele 70 de U.A.T.-uri din județul Constanța precum și produsele care vor fi achiziționate în vederea distribuirii în anii școlari 2023-2027.

Produsele aferente programului care vor fi achiziționate pentru anii școlari 2025-2027 în vederea distribuirii pentru fiecare preșcolar/elev, stabilite prin H.C.J.C nr. 231/29.11.2023, anexa nr. 2, sunt: **corn și covrigi simpli, lapte UHT și iaurt/lapte bătut/iaurt de băut.**

La cererea motivată a părinților, preșcolarii sau elevii care suferă de intoleranță la gluten și/sau lactoză și/sau la orice ingredient sau compus și/sau la orice produs distribuit conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, sau degustat conform prevederilor art. 5 alin. (3) din aceeași hotărâre vor beneficia de produse adecvate situației acestora, în limita valorii zilnice prevăzute de art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Acordul-cadru ce urmează a fi atribuit în cadrul prezentei proceduri va reprezenta acordul încheiat în formă scrisă între UAT Județul Constanța, Consiliul Județean Constanța cu maxim 3 operatori economici care are ca obiect stabilirea termenilor și condițiilor care guvernează contractele de achiziție publică ce urmează a fi atribuite într-o anumită perioadă, în special în ceea ce privește prețul și după caz, cantitățile avute în vedere.

Acordul-cadru va cuprinde următoarele condiții esențiale ale viitoarelor contracte subsecvente:

- Contractele subsecvente urmează să fie atribuite prin reluarea competiției, prin transmiterea concomitentă de către autoritatea contractantă a unei invitații de participare la reofertare către toți operatorii economici semnătari ai acordului-cadru;
- elementul care face obiectul reofertării se referă la prețul total, aferent cantităților maxime de produse specificate în invitația la reofertare;
- prețurile oferite de operatorii economici nu vor depăși prețurile prevăzute în propunerea financiară ce a stat la baza încheierii acordului-cadru;
- contractul subsecvent se atribuie operatorului economic semnatar al acordului-cadru situat pe primul loc în urma aplicării criteriului de atribuire "cel mai bun raport calitate/preț", prevăzut în documentația de atribuire elaborată pentru încheierea acordului-cadru;
- celelalte clauze contractuale, inclusiv propunerea tehnică care a stat la baza atribuirii acordului-cadru, vor rămâne neschimbate pe toată durata de derulare a acordului-cadru.

Operatorii economici pot depune oferte fie pentru un lot, fie pentru mai multe loturi. Pentru fiecare lot se vor depune oferte separate.

Acordul-cadru va fi încheiat cu maxim 3 operatori economici, iar la încheierea contractelor subsecvente ulterioare anului școlar 2025-2026, se va ține cont de modificările legale privind numărul de elevi și preșcolari beneficiari ai Programului pentru școli al României conform planului de școlarizare avizat de către Ministerul Educației Naționale, respectiv structura anului școlar, numărul de elevi și preșcolari comunicați la începutul fiecărui an școlar de către Inspectoratul Școlar Județean Constanța, precum și de actualizarea limitei valorii zilnice a produselor aferente fiecărui lot, stabilită prin hotărâre de guvern, anual.

Autoritățile contractante au obligația să urmărească respectarea acordurilor-cadru/contractelor încheiate cu furnizorii, inclusiv la momentul furnizării laptelui, produselor lactate și produselor de panificație în unitățile de învățământ.

Pentru aplicarea prevederilor art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, respectiv acordarea gratuită de produse și finanțarea măsurilor educative, se acordă sume defalcate din taxa pe valoare adăugată, pentru bugetele locale.

Ordonatorii principali de credite pentru efectuarea plăților către furnizori și prestatori sunt *președinții consiliilor județene și/sau consiliilor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor sau subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiului București, după caz.*

Produsele, transportul și distribuția acestora la unitățile de învățământ se contractează de către autoritățile contractante la nivel local, în limita sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată acordate cu această destinație de la bugetul de stat, avându-se în vedere numărul de preșcolari și elevi beneficiari comunicat de inspectoratul școlar județean, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

Autoritățile contractante la nivel local și directorii unităților de învățământ răspund în mod direct de buna desfășurare a Programului pentru școli al României, având următoarele obligații:

- să asigure condiții de primire și recepție a produselor în unitățile de învățământ, precum și distribuția produselor elevilor prezenți la cursuri, în conformitate cu prevederile Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare;

- să garanteze veridicitatea datelor din documentele care atestă furnizarea fructelor, legumelor, laptelui, produselor lactate și produselor de panificație și realizarea măsurilor educative.

Plata produselor și a serviciilor contractate aferente Programului pentru școli al României se efectuează, la solicitarea furnizorilor, pe baza documentelor de recepție calitativă și cantitativă, confirmate de directorii unităților de învățământ.

Directorii unităților de învățământ preuniversitar răspund de respectarea condițiilor de igienă privind primirea, depozitarea și distribuția produselor, după caz, de comunicarea directă cu furnizorul în privința cantităților ce trebuie livrate preșcolarilor și elevilor prevăzuți la art. 9 alin. (2) - (4) și (7), din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, de înregistrarea în sistemul informatic a produselor distribuite preșcolarilor și elevilor prezenți la cursuri, precum și la desfășurarea măsurilor educative.

Depozitarea produselor în unitățile de învățământ se face în spații special amenajate pentru depozitarea/păstrarea produselor aflate în termen de valabilitate, în condiții de igienă, dotate după caz, cu echipamente frigorifice, monitorizate din punctul de vedere al temperaturii.

Directorii unităților de învățământ vor nominaliza una sau mai multe persoane aparținând personalului didactic sau personalului nedidactic, după caz, care îndeplinesc și respectă normele de igienă, conform legislației în vigoare.

2.2 Informații despre contextul care a determinat achiziționarea produselor

Având în vedere că, în urma desfășurării procedurii de licitație în anul 2024, nu s-au atribuit Acorduri-cadru pentru componentele aferente Programului pentru școli al României, respectiv: lapte, produse lactate și produse de panificație, este necesară demararea procedurii de achiziție pentru furnizarea și distribuția produselor de panificație și lapte și produse lactate preșcolarilor din grădinițele cu program normal de 4 ore de stat, pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat, precum și pentru preșcolarii și elevii incluși în învățământul special din instituțiile școlare participante la program.

Încheierea acordurilor-cadru/contractelor de furnizare și distribuție a produselor de panificație, lapte și produse lactate, se va realiza pentru 2 ani școlari, respectiv 2025-2026 și 2026-2027.

Produsele aferente programului care vor fi achiziționate în vederea distribuirii pentru fiecare preșcolar/elev pe 2 ani școlari, stabilite prin H.C.J.C nr. 231/29.11.2023, anexa nr. 2, sunt: **corn și covrigi simpli și lapte UHT și iaurt/lapte bătut/iaurt de băut.**

2.3 Informații despre beneficiile anticipate de către autoritatea contractantă

Programul pentru școli al României este un program menit să creeze obiceiuri alimentare sănătoase și să ducă la creșterea consumului de produse locale în rândul copiilor, acesta fiind construit în jurul a două componente: distribuția de fructe și legume proaspete și lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf și punerea în aplicare de măsuri educative aferente distribuției de produse.

Programul prevede realizarea cumulată a următoarelor măsuri:

- a) acordarea gratuită pentru preșcolarii din grădinițele cu program normal de 4 ore de stat și elevii din învățământul primar și gimnazial de stat, precum și pentru preșcolarii și elevii incluși în învățământul special, de fructe și/sau legume proaspete, de lapte natural de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf și de produse de panificație, din care se exclud aluaturile congelate, în limita unei valori zilnice/preșcolar/elev.
- b) derularea de măsuri educative care însoțesc distribuția produselor.

Beneficii:

- conștientizarea preșcolarilor și elevilor asupra unei alimentații sănătoase bazate pe consumul de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate;
- deprinderea și fixarea unor obiceiuri alimentare sănătoase în rândul copiilor și prevenirea diferitelor afecțiuni de sănătate (diabet, boli cardiovasculare și obezitate infantilă);
- creșterea pe termen scurt și pe termen lung a consumului de fructe și legume, lapte și produse lactate în dieta copiilor;
- creșterea gradului de informare despre tipurile de produse alimentare locale și despre combaterea risipei de alimente;
- implementarea acestui program reprezintă o oportunitate acordată sectoarelor românești de fructe și legume, de procesare a laptelui și a produselor de panificație, mai ales în contextul punerii accentului pe produsele locale.

Totodată, pe termen lung, implementarea acestui program, la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare, prin deprindere și fixare a unor obiceiuri alimentare sănătoase în rândul copiilor pot contribui la prevenirea și reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni cauzate de o alimentație nesănătoasă.

Tendința de scădere a consumului de fructe și legume proaspete și de produse lactate în rândul copiilor, precum și persistența fenomenului de obezitate infantilă cauzată de obiceiuri alimentare nesănătoase se pot corecta prin acest program care, prin furnizarea anumitor produse agricole, poate contribui la promovarea unor obiceiuri alimentare sănătoase și la consumul de produse locale.

2.4 Alte inițiative/proiecte/programe asociate cu această achiziție de produse

La nivelul Autorității contractante, se află în derulare un Acord - cadru furnizare produse – mere pentru anii școlar 2023-2027, produsele fiind distribuite preșcolarilor/elevilor prezenți la cursuri în zilele de **joi și vineri** ale fiecărei săptămâni.

Furnizarea produselor către instituțiile școlare trebuie corelate cu prevederile art. 3 alin.(3) și art. 4 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- art. 3 alin. (3) „Pe parcursul săptămânii, unui preșcolar/elev i se acordă gratuit 2 porții de fructe și/sau legume, 3 porții de lapte, 2 porții de produse lactate și 5 porții de produse de panificație, cu încadrarea în sumele alocate cu aceste destinații.”
- art. 4 alin. (2) „Pentru asigurarea diversității, porția de fructe și/sau legume, respectiv porțiile de lapte și produse lactate sunt însoțite de o singură porție de biscuiți și/sau covrigi uscați și/sau corn și/sau baton, conform anexei nr. 1.”

Măsurile educative, care fac obiectul altei proceduri, însoțesc distribuția fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate.

2.5 Cadrul general al sectorului în care autoritatea contractantă își desfășoară activitatea

Potrivit art. 170 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Consiliul județean este autoritatea administrației publice locale, constituită la nivel județean pentru coordonarea activităților consiliilor comunale, orașenești și municipale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean”.

2.6 Factori interesați și rolul acestora

Factorii interesați pentru derularea Programului pentru școli al României sunt: Județul Constanța prin Consiliul Județean Constanța ca autoritate contractantă, beneficiarii programului, Inspectoratul Școlar Județean Constanța, unitățile de învățământ, furnizorii de produse, Comisia Județeană pentru punerea în aplicare a Programului pentru școli al României.

3. Descrierea produselor solicitate

Atribuirea acordurilor-cadru/contractelor de furnizare și distribuție a produselor de panificație, lapte și produse lactate și serviciilor se va realiza conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Achiziția este împărțită pe loturi, tipuri de produse și zone.

Lotul I – Produse de panificație - corn și covrigi simpli

Lotul II – Lapte și produse lactate – lapte UHT, iaurt/lapte bătut/iaurt de băut

Zonele de distribuție sunt:

Zona I - Municipiul Constanța,

Zona II - Localități aflate la o distanță de maxim 25 km de municipiul Constanța,

Zona III - Localități aflate la o distanță între 25 km și maxim 50 km de municipiul Constanța,

Zona IV - Localități aflate la o distanță de peste 50 km de municipiul Constanța.

Caracteristici specifice pentru livrare către unitățile de învățământ

Lotul I – Produse de panificație

1. Se pot distribui:

- **corn**, ambalat, din făină integrală/dietetică, care nu este produs pe bază de aluat congelat, al cărui conținut de zaharuri, grăsimi și sare, să nu depășească limitele prevăzute în anexa nr. 1 la Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolarilor și școlărilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți în unitățile de învățământ preuniversitar;

- **covrigi simpli** ambalați, din făină integrală/dietetică, al căror conținut de zaharuri, grăsimi și sare să nu depășească limitele prevăzute în anexa nr. 1 la Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025.

2. Porția produselor de panificație, în funcție de tipul produsului, va avea 80 grame pentru corn sau echivalentul valorii energetice a acestora pentru covrigi simpli.

3. Pentru diversificare, făina integrală/dietetică folosită la prepararea produselor de panificație, poate conține amestecuri de semințe de floarea-soarelui, dovleac, susan, in și/sau mac.

4. Perioada de consum pentru corn ambalat se stabilește de producător, fără a depăși 5 zile calendaristice de la data fabricației. Pentru celelalte produse de panificație se vor respecta prevederile legislației în vigoare referitoare la informarea consumatorilor.

Mențiune: Produsele de panificație cu zahăr adăugat vor avea un conținut total de zahăr de până la 10g /100 grame produs.

Prin zahăr adăugat se înțelege zahăr din trestie, zahăr brun, zaharoză cristalină, zahăr invertit, dextroză, melasă, zaharuri din miere, melasă și siropuri, cum ar fi sirop de malț, sirop de fructe, sirop de malț de orez, sirop de porumb, sirop de porumb bogat în fructoză, sirop de arțar, sirop de glucoză, glucoză-fructoză, fructoză, zaharoză, glucoză, lactoză, lactoză hidrolizată, galactoză, zaharuri în nectaruri, cum ar fi nectarul de flori de cocos, nectarul de curmale, nectarul de agave, zaharuri din dulceață, adăugate ca ingrediente. (art. 439 alin (4) Cod fiscal)

Termenul de valabilitate rămas între momentul recepției și darea în consum a acestuia trebuie să acopere timpul rămas pentru distribuire la elevi și consum.

Pentru depozitare se vor folosi spații special amenajate pentru păstrarea produselor alimentare în condiții de igienă, asigurate de către beneficiar: școală sau grădiniță.

Furnizorii de produse păstrează și prezintă organismelor de control competente documentele comerciale care atestă calitatea și siguranța produselor distribuite în unitățile de învățământ.

Pe parcursul unei săptămâni, unui preșcolar/elev i se acordă **3 porții de corn ambalat** în zilele de **luni, marți, miercuri și 2 porții de covrigi simpli** - în zilele de **joi și vineri** ale săptămânii.

În acest sens, ofertanții au obligația de a atașa la Propunerea tehnică fișele tehnice ale produselor ori alte documente relevante din care să reiasă specificațiile solicitate în caietul de sarcini.

Ofertantul își asumă prin propunerea tehnică că, produsul de panificație NU va avea un conținut total de zahăr de minimum 10 g/100 g de produs sau mai mult.

Lotul II - Lapte și produse lactate

1. Se pot distribui:

- **lapte de consum** fără adaos de lapte praf: **lapte UHT**, fără adaos de zahăr sau alți îndulcitori, fără adaos de cacao;

- **produse lactate** fermentate fără adaos de lapte praf: **iaurt/lapte bătut/iaurt de băut**, fără adaos de zahăr sau alți îndulcitori, fără adaos de fructe, fără adaos de cacao, atunci când unitățile școlare dispun de echipamente frigorifice.

2. Porția de lapte și porția de produs lactat au un conținut de minimum 3,2% proteine și de minimum 1,8% grăsimi. Porția de produse lactate conține cel puțin 90% din greutate lapte tratat termic.

3. Porția de lapte distribuită are 200 ml, iar porția de produse lactate distribuită are 125 grame.

4. În cadrul Programului pentru școli al României nu se vor distribui produse obținute în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului agriculturii și alimentației și al ministrului de stat, ministrul sănătății, nr. 327/166/2000 pentru aprobarea utilizării laptelui reconstituit din lapte praf la fabricarea laptelui de consum.

5. Perioada de consum a produselor se stabilește conform legislației Uniunii Europene și naționale în vigoare.

6. Autoritățile contractante asigură realizarea diversității produsului lapte prin selecția produselor prevăzute la pct. 1 cu respectarea prevederilor art. 4 alin. (1) din hotărâre.

7. Diversitate înseamnă distribuirea a cel puțin două produse din cele prevăzute la subpct. 1 cu respectarea prevederilor subpct 2-5.

Ofertanții au obligația de a asigura ca termenul de valabilitate al produsului să acopere toată perioada de timp cuprinsă între momentul livrării, respectiv recepției produsului și momentul distribuției la preșcolari/elevi, respectiv consumul acestora.

Pentru depozitare se vor folosi spații special amenajate pentru păstrarea produselor alimentare în condiții de igienă, asigurate de către beneficiar: școală sau grădiniță.

Laptele UHT, iaurtul/laptele bătut/iaurtul de băut vor fi păstrate până la servire în condițiile indicate de producător, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Furnizorii de produse păstrează și prezintă organismelor de control competente documentele comerciale care atestă calitatea și siguranța produselor distribuite în unitățile de învățământ.

Pe parcursul unei săptămâni, în zilele de **luni, marți și miercuri**, unui preșcolar/elev i se acordă **câte o porție de lapte/zi și în zilele de joi și vineri - câte o porție de produs lactat/zi.**

În acest sens, ofertanții au obligația de a atașa la Propunerea tehnică fișele tehnice ale produselor ori alte documente relevante din care să reiasă specificațiile solicitate în caietul de sarcini.

Pentru asigurarea diversității, porțiile de fructe distribuite conform Acordului-cadru aflat în derulare la nivelul Autorității contractante, respectiv porțiile de lapte și produse lactate sunt însoțite de o singură porție de covrigi simpli și/sau corn.

La cererea motivată a părinților, preșcolarii sau elevii care suferă de intoleranță la gluten și/sau lactoză și/sau la orice alt ingredient sau compus și/sau la orice produs distribuit conform prevederilor art. 3 alin. (3) sau degustat conform prevederilor art. 5 alin. (3) vor beneficia de produse adecvate situației acestora, în limita valorii zilnice prevăzute la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru grupele speciale de consumatori, pe baza solicitărilor motivate a părinților, unitatea de învățământ unde învață elevul/preșcolarul, va centraliza cantitatea de produse necesară pentru beneficiarii programului care suferă de intoleranță la gluten și/sau lactoză și/sau la orice alt ingredient sau compus și/sau la orice produs. Solicitățile centralizate se transmit furnizorilor de către unitățile de învățământ urmând ca aceștia să furnizeze produsele adecvate de la următoarea dată de livrare.

Se solicită prezentarea următoarelor documente la ofertare:

- fișa/fișele/tehnice a/ale **produsului de panificație, a laptelui și ale produselor lactate, inclusiv pentru produsul dedicat grupelor speciale de consumatori** – copii cu intoleranță la gluten/lactoză etc. în vederea garantării compoziției produselor și în vederea demonstrării îndeplinirii cerinței privind specificațiile tehnice ale produselor solicitate, sau orice alt document relevant/echivalent. Fișele tehnice prezentate vor fi datate, semnate și ștampilate atât de producătorul produselor cât și de furnizorul produselor (acolo unde furnizorul nu este și producător);

Fișele tehnice ale produselor aferente fiecărui lot vor cuprinde: descrierea produsului, a procesului de fabricație, caracteristici fizico-chimice și microbiologice, compoziție/ingredient, ambalare, depozitare.

Pentru caracteristicile fizico-chimice și microbiologice se vor prezenta **Buletine de analiză emise de laboratoare autorizate pentru analize prin metode acreditate, emise cu cel mult 30 de zile înainte de data limită de depunere a ofertei.**

Produsele aferente fiecărui lot vor respecta condițiile referitoare la calitate, în conformitate cu prevederile Regulamentului nr. 2.073/2005/CE privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru ofertanții străini se vor depune documente doveditoare echivalente emise în țara de origine (traducere autorizată în limba română).

Dreptul de a primi produsele prevăzute la art. 2 lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada cursurilor, conform structurii anului școlar, îl au numai preșcolarii și elevii prezenți la cursuri, precum și preșcolarii și elevii înscriși în învățământul special.

De asemenea, dreptul de a primi produsele prevăzute la art. 2 lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada cursurilor, conform structurii anului

școlar, îl au și preșcolarii și elevii prezenți la cursuri prin intermediul tehnologiei informației și comunicațiilor și al internetului, conform scenariilor de organizare și desfășurare a cursurilor în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor prevăzute de legislația în vigoare în situații epidemiologice naționale și aprobate în stare de alertă și urgență, precum și în cazuri de conflicte de muncă.

Prin preșcolar/elev prezent la cursuri se înțelege preșcolarul/elevul care a frecventat cel puțin o oră de curs în ziua distribuției.

Prin preșcolar/elev prezent la cursuri se înțelege și preșcolarul/elevul inclus în învățământul special, care a frecventat cel puțin o oră de curs și/sau a desfășurat o oră de activitate didactică, în condițiile stabilite de unitatea de învățământ la care este înscris.

Prin excepție, prin preșcolar/elev prezent la cursuri se înțelege și preșcolarul/elevul înscris în învățământul special care este școlarizat la domiciliu.

Prin excepție, prin preșcolar/elev prezent la cursuri se înțelege și preșcolarul/elevul care a participat la cel puțin o oră de curs/zi în cadrul scenariilor de organizare și desfășurare a cursurilor, în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor, prevăzute de legislația în vigoare în situații epidemiologice naționale și aprobate în stare de alertă și urgență, precum și în cazuri de conflicte de muncă.

Prin excepție, prin preșcolar/elev prezent la cursuri se înțelege și preșcolarul/elevul care a participat la cel puțin o oră de activitate didactică în cadrul programelor „Școala altfel” și „Săptămâna verde”, iar preșcolarii/elevii prezenți care efectuează excursii sau tabere pot consuma o porție de produs în ziua/zilele respectivă/respective, situație în care ajutorul financiar al Uniunii Europene nu se solicită pentru cantitățile aferente.

Acordul-cadru/Contractul de furnizare a produselor va fi încheiat ținându-se cont de: modificările legale privind numărul de elevi și preșcolari beneficiari ai Programului pentru școli al României conform planului de școlarizare avizat de către Ministerul Educației Naționale, numărul maxim de zile de furnizare prevăzut de actele normative emise în acest sens de Ministerul Educației Naționale, respectiv structura anului școlar, numărul de elevi și preșcolari comunicați la începutul fiecărui an școlar de Inspectoratul Școlar al Județului Constanța, precum și de limita valorii zilnice a produselor aferente fiecărui lot, stabilită prin Hotărâre de Guvern, anual.

Acordul-cadru/Contractul va fi atribuit promitentului furnizor care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic – cel mai bun raport calitate-preț. Clauzele contractuale, inclusiv propunerea tehnică vor rămâne neschimbate pe toată durata de derulare a acordului -cadru/contractului.

Ofertele se vor depune pentru întreaga cantitate solicitată pe fiecare lot, neacceptându-se oferte parțiale.

Dacă după expirarea perioadei de valabilitate a contractului nu s-a atins valoarea la care a fost încheiat, acest lucru nu crează obligații niciuneia dintre părți.

Cantitățile necesare

Necesarul de produse este prezentat în Anexa nr. 1 a Caietului de sarcini - cantitățile maxime de produse ale fiecărui contract, precum și valorile asociate acestora, repartitia cantităților pe loturi, pe tipului de produse cuprinse în contract.

Pe parcursul săptămânii, unui preșcolar/elev i se acordă 3 (trei) porții de lapte UHT, 2 (două) porții de iaurt/lapte bătut/iaurt de băut, 3 (trei) porții de corn și 2 (două) porții de covrigi simpli, cu încadrarea în sumele alocate cu această destinație.

Limita valorică/zilnică/preșcolar/elev este:

- pentru lapte UHT și iaurt/lapte bătut/iaurt de băut: 1,18 lei cu TVA;
- pentru corn și covrigi simpli: 0,76 lei cu TVA;

Limita valorică zilnică cuprinde prețul integral de achiziție a produselor, inclusiv taxa pe valoare adăugată, cheltuieli de transport, distribuție și depozitare a acestora, după caz.

Pe durata acordului-cadru pentru perioada 2025-2027, se estimează că se vor furniza și distribui, în conformitate cu Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini, următoarele cantități/porții:

Cantități minime și maxime

Lot I - produse de panificație: corn și covrigi simpli:

- a) **cantitatea minimă estimată** este de: 65.082 beneficiari/porție produse panificație/zi x 5 zile/săptămână x 36 săptămâni x 2 (ani) – **23.429.520 porții produse panificație;**
- b) **cantitatea maximă estimată** este de: 71.590* beneficiari/porții produse panificație/zi x 5 zile/săptămână x 36 săptămâni x 2 (ani) = **25.772.400 porții produse panificație** în conformitate cu Anexa 1.

Lot II - lapte și produse lactate: lapte UHT și iaurt/lapte bătut/iaurt de băut:

- a) **cantitatea minimă estimată** este de: 65.082 beneficiari/porție lapte și produse lactate/zi x 5 zile/săptămână x 36 săptămâni x 2 (ani) = **23.429.520 porții lapte și produse lactate;**
- b) **cantitatea maximă estimată** este de: 71.590* beneficiari/porții lapte și produse lactate/zi x 5 zile/săptămână x 36 săptămâni x 2 (ani) = **25.772.400 porții lapte și produse lactate;** în conformitate cu Anexa 1.

** nr. maxim de beneficiari a rezultat printr-o suplimentare cu 10% a numărului minim de beneficiari de 65.082 comunicat prin adresa I.S.J.C-ța nr. 5892A/07.10.2025 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 36424/09.10.2025;*

Cantitățile estimative au fost calculate astfel: pe baza datelor furnizate de Inspectoratul Școlar al Județului Constanța prin adresa cu nr. 5892A/07.10.2025 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 36424/09.10.2025.

Ajustarea prețului

Prețul produselor aferente contractului poate fi ajustat în funcție de modificările actelor normative incidente în materie, cu respectarea prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) și e) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

„ART. 221 din Legea nr. 98/2016

(1) Contractele de achiziție publică/Acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, în următoarele situații:

a) atunci când modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele achiziției inițiale sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului;

[...] e) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale”.

Conform dispozițiilor art. 3 alin. (2) din Ordonanța nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare:

„Anual, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se stabilește bugetul pentru implementarea Programului pentru școli al României aferent fiecărui an

școlar, pentru distribuția produselor de panificație prevăzută la art. 2 și componentele prevăzute la art. 1 alin. (2), ca urmare a adoptării actului de punere în aplicare al Comisiei în baza art. 5 alin. (6) din Regulamentul (UE) nr. 1.370/2013 al Consiliului privind măsuri pentru stabilirea anumitor ajutoare și restituții în legătură cu organizarea comună a piețelor produselor agricole, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2016/795 al Consiliului.”

Prețul unitar se va ajusta începând cu încheierea celui de-al doilea contract subsecvent, cu condiția încadrării în prețurile unitare maxime stabilite prin actele normative incidente Programului pentru școli al României, aflate în vigoare la data solicitării ajustării, după următoarea formulă:

$$P_a = P_i \times \left(\frac{IPC_n}{IPC_{\text{dată de referință}}} \right) / 100$$

în care:

P_a – preț unitar fără TVA ajustat;

P_i = preț unitar fără TVA inițial;

IPC_n = indicele prețurilor de consum pentru mărfuri alimentare aferent lunii anterioare datei la care se solicită încheierea contractului subsecvent;

$IPC_{\text{dată de referință}}$ = indicele prețurilor de consum pentru mărfuri alimentare aferent lunii anterioare datei limită de depunere a ofertei, conform documentației de atribuire;

IPC mărfuri alimentare calculat de Institutul Național de Statistică și publicat în Buletinul Statistic lunar.

Stabilirea/Revizuirea prețului contractului

prețul contractului = prețul unitar/porție oferit \times perioada maximă de zile de furnizare pentru care se acordă gratuit produse în anul școlar respectiv \times numărul de beneficiari pentru anul școlar respectiv - se va face odată cu încheierea contractului și/sau prin act adițional la acesta, ca urmare a:

a) stabilirii perioadei maxime de zile de furnizare pentru care se acordă gratuit produse în anul școlar respectiv, stabilită anual prin acte normative;

b) stabilirii/modificării numărului de beneficiari pentru fiecare an școlar – se modifică în funcție de înscrierile copiilor la unitățile de învățământ, la începutul fiecărui an școlar sau în funcție de alți factori ce nu pot fi prevăzuți la data prezentă (transfer, mutare, deces, părăsire localitate/țară, etc); de asemenea, se pot modifica categoriile de elevi sau preșcolari (pot fi introduse noi categorii sau pot fi scoase anumite categorii);

c) stabilirii fondurilor necesare pentru distribuția produselor;

d) modificarea frecvenței distribuției produselor – în cazul intervenirii unor modificări legislative sau de altă natură.

3.1 Descrierea situației actuale la nivelul autorității contractante

Județul Constanța prin Consiliul Județean Constanța organizează procedura de licitație deschisă pentru atribuirea Acordurilor-cadru, având ca obiect „**Furnizare și distribuție produse de panificație și lapte și produse lactate în cadrul Programului pentru școli al României, pentru anii școlari 2025-2027**”, (pentru 2 ani) pe 2 loturi, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritățile competente la nivel local pentru aplicarea Programului pentru școli sunt consiliul județean și/sau consiliul local, care își asumă organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente Programului, potrivit prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice.

Procedurile de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de furnizare și distribuire a produselor și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative, se organizează la nivel județean și se stabilesc potrivit prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice.

Pentru aplicarea prevederilor art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, respectiv acordarea gratuită de produse și finanțarea măsurilor educative, se acordă sume defalcate din taxa pe valoare adăugată, pentru bugetele locale.

Ordonatorii principali de credite pentru efectuarea plăților către furnizori și prestatori sunt președinții consiliilor județene.

Autoritățile competente la nivel local și directorii unităților de învățământ răspund în mod direct de buna desfășurare a Programului pentru școli al României, având următoarele obligații:

- să asigure condițiile de primire și recepție a produselor în unitățile de învățământ, precum și distribuția produselor elevilor prezenți la cursuri, în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri;
- să garanteze veridicitatea datelor din documentele care atestă furnizarea fructelor, legumelor, laptelui, produselor lactate, produselor de panificație și realizarea măsurilor educative.

Plata produselor și serviciilor contractate aferente Programului pentru școli al României se efectuează la solicitarea furnizorilor, pe baza documentelor de recepție calitativă și cantitativă, confirmate de directorii unităților de învățământ.

Directorii unităților de învățământ preuniversitar răspund de respectarea condițiilor de igienă privind primirea, depozitarea și distribuția produselor, după caz, de comunicarea directă cu furnizorul în privința cantităților ce trebuie livrate preșcolarilor și elevilor, precum și de întocmirea evidențelor prezenței preșcolarilor/elevilor la distribuția produselor și la desfășurarea măsurilor educative.

Depozitarea produselor în unitățile de învățământ se face în spații special amenajate pentru depozitarea/păstrarea produselor în condiții de igienă, dotate, după caz, cu echipamente frigorifice, monitorizate din punctul de vedere al temperaturii.

În aplicarea prevederilor privind respectarea condițiilor de igienă precum și primirea, depozitarea și distribuția produselor, directorii unităților de învățământ vor nominaliza una sau mai multe persoane aparținând personalului didactic sau personalului nedidactic, după caz, care îndeplinesc și respectă normele de igienă, conform legislației în vigoare.

3.2 Obiectivul general la care contribuie furnizarea produselor

Programul pentru școli al României este un program menit să creeze obiceiuri alimentare sănătoase și să ducă la creșterea consumului de produse locale în rândul copiilor, acesta fiind construit în jurul a două componente: distribuția de fructe și legume proaspete și lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf și punerea în aplicare de măsuri educative aferente.

Programul prevede realizarea cumulată a următoarelor măsuri:

- acordarea gratuită pentru preșcolarii din grădinițele cu program normal de 4 ore de stat și elevii din învățământul primar și gimnazial de stat, precum și pentru preșcolarii și elevii incluși în învățământul special, de fructe și /sau legume proaspete, lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf și de produse de panificație în limita valorii zilnice /preșcolar/elev;
- derularea de măsuri educative care însoțesc distribuția produselor.

3.3 Obiectivul specific la care contribuie furnizarea produselor

Conștientizarea preșcolarilor și elevilor asupra unei alimentații sănătoase bazate pe consumul de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate.

Deprinderea și fixarea unor obiceiuri alimentare sănătoase în rândul copiilor și prevenirea diferitelor afecțiuni de sănătate (de exemplu: diabetul, bolile cardiovasculare și obezitatea infantilă).

Creșterea pe termen scurt și lung a consumului de fructe și legume, lapte și produse lactate în dieta copiilor.

Creșterea gradului de informare despre tipurile de produse alimentare locale și despre combaterea risipei alimentare.

Implementarea Programului pentru școli al României reprezintă o oportunitate acordată sectoarelor românești de fructe și legume, de procesare a laptelui și a produselor de panificație, mai ales în contextul punerii accentului pe produsele locale.

Totodată, pe termen lung, implementarea acestui program, la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare, prin deprindere și fixare a unor obiceiuri alimentare sănătoase în rândul copiilor, poate contribui la prevenirea și reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni (de exemplu: diabet, boli cardiovasculare și obezitate infantilă), cauzate de o alimentație nesănătoasă.

Tendința de scădere a consumului de fructe și legume proaspete și de produse lactate în rândul copiilor, precum și persistența fenomenului de obezitate infantilă cauzată de obiceiuri alimentare nesănătoase se pot corecta prin acest program care, prin furnizarea anumitor produse agricole, poate contribui la promovarea unor obiceiuri alimentare sănătoase și la consumul de produse locale.

Se interzice indicarea în Caietul de sarcini a unor specificații tehnice care desemnează produse de o anumită origine/fabricație sau procedee speciale, în cazul în care introducerea acestor specificații tehnice are ca efect favorizarea, respectiv eliminarea, unuia sau mai multor ofertanți.

Se interzice indicarea unei mărci de fabrică sau de comerț, a unui brevet de invenție, a unei licențe de fabricație sau a unei anume origini ori producții. Prin excepție se admite o astfel de indicație, dar numai însoțită de mențiunea „sau echivalent”.

3.4 Termen de valabilitate produse

Data durabilității minimale, definită în Regulamentul (UE) nr. 1.169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.924/2006 și (CE) nr. 1.925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei sub forma: „*a se consuma, de preferință înainte de data...*”, urmată de înscrierea necodificată a zilei, lunii și anului sau de indicarea locului unde este înscrisă data.

Pentru lapte și produse lactate, perioada de consum se stabilește de producător conform prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1.169/2011 și Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Perioada de consum a produselor se stabilește conform legislației Uniunii Europene și naționale în vigoare.

Pentru produsele de panificație, facem precizarea că fac obiectul Programului pentru școli, *doar produsele proaspete*, cu condiția ca la prepararea acestora să fie interzisă utilizarea aluatului congelat. **Perioada de consum pentru corn ambalat se stabilește de producător, fără a depăși 5 zile calendaristice de la data fabricației.** Pentru celelalte produse de panificație covrigi simpli se vor respecta prevederile legislației în vigoare referitoare la informarea consumatorilor.

Perioada de valabilitate acordată produselor de către furnizor va fi declarată în propunerea tehnică. Această perioadă curge de la data fabricației. Se vor putea distribui numai produse a căror dată limită de consum acoperă perioada dintre două livrări succesive.

Cerințele privind garanția pot acoperi: durata garanției, termenul de la care începe să curgă perioada de garanție, condițiile de acoperire, precum și operațiunile accesorii pe care furnizorul trebuie să le asigure în perioada de garanție.

Înlocuirea produselor

Furnizorul are obligația de a garanta că produsele furnizate respectă standardele prezentate în oferta tehnică și cele prevăzute la capitolul 3 (descrierea produselor solicitate), precum și reglementările autorizate prevăzute de legislația în vigoare pentru aceste tipuri de produse.

Termenul de valabilitate acordat produselor de către furnizor este cel declarat în propunerea tehnică. Această perioadă curge de la data fabricației.

Autoritatea contractantă are dreptul de a notifica imediat furnizorul, în scris, în privința oricărei plângeri sau reclamații formulate cu privire la produsele necorespunzătoare din punct de vedere calitativ (cu ambalaj deteriorat sau defecte de integritate), identificate după recepția mărfii.

La primirea unei astfel de notificări, furnizorul are obligația de a înlocui produsul/produsele furnizat(e) în perioada convenită, fără costuri suplimentare pentru autoritatea contractantă. Produsele care, în timpul valabilității, le înlocuiesc pe cele neconforme beneficiază de un nou termen de valabilitate care curge de la data fabricației produsului.

Dacă furnizorul, după ce a fost înștiințat, nu reușește să înlocuiască produsul/produsele neconform(e) în perioada convenită, autoritatea contractantă are dreptul de a lua măsuri de remediere pe riscul și pe cheltuiiala furnizorului.

Dacă produsele distribuite nu corespund condițiilor de calitate cuprinse în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Programului pentru Școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare, **reprezentantul instituției școlare are dreptul să le respingă, iar furnizorul are obligația de a înlocui produsele refuzate pe parcursul aceleiași zile, sau în funcție de modul de distribuție și se va întocmi proces-verbal de returnare a produselor.**

Autoritatea contractantă are dreptul de a inspecta și/sau testa produsele furnizate pentru a verifica conformitatea lor cu specificațiile din propunerea tehnică a furnizorului.

Atât inspecțiile și testările la care vor fi supuse produsele, cât și condițiile de trecere a recepției provizorii și a recepției finale (calitative) vor fi efectuate de persoane împuternicite de achizitor.

Dacă vreunul din produsele inspectate sau testate nu corespunde specificațiilor, achizitorul are dreptul să îl respingă, iar furnizorul are obligația, fără a modifica prețul contractului, de a înlocui produsul/produsele furnizat(e) în perioada convenită, fără costuri suplimentare pentru autoritatea contractantă.

3.5 Ambalare, etichetare, transport, livrare, recepție

În ceea ce privește ambalarea și etichetarea, produsele distribuite care fac obiectul Programului pentru școli al României trebuie să respecte prevederile de la pct. II și III din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Specificații privind etichetarea și marcarea

Produsele distribuite în cadrul Programului pentru școli vor avea inscripționate pe ambalaj următoarele elemente obligatorii, după caz:

a) denumirea produsului: denumirea laptelui și a produselor lactate, a produselor de panificație (corn, covrigi simpli) etc;

- b) lista ingredientelor în cazul produselor lactate și al celor de panificație, conform legislației specifice în vigoare. În cazul laptelui și al produselor lactate, se va menționa conținutul minim de proteine și grăsimi;
- c) în cazul laptelui, produselor lactate și de panificație se vor menționa și substanțele care cauzează alergii sau intoleranțe;
- d) declarația nutrițională;
- e) cantitatea netă exprimată în grame, în cazul produselor lactate și al celor de panificație și exprimată în mililitri, în cazul laptelui;
- f) data durabilității minimale, definită în Regulamentul (UE) nr. 1.169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.924/2006 și (CE) nr. 1.925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei, sub forma: „*a se consuma, de preferință înainte de data...*”, urmată de înscrierea necodificată a zilei, lunii și anului sau de indicarea locului unde este înscrisă data.
- g) condiții de depozitare;
- h) denumirea și adresa producătorului și ale distribuitorului, după caz;
- i) mențiune privind lotul;
- j) în cazul ambalajului laptelui și al produselor lactate va prezenta în mod obligatoriu marca de identificare ovală, care să ateste că laptele și produsele lactate au fost obținute într-o unitate autorizată sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor pentru schimburi intracomunitare;
- k) mențiunea „*Prodot distribuit gratuit în cadrul Programului pentru școli conform Ordonanței Guvernului nr. 13/2017, aprobată cu completări prin Legea nr. 55/2018, cu modificările și completările ulterioare. Interzisă comercializarea!*” sau mențiunea „*Prodot distribuit gratuit în cadrul Programului pentru școli al României conform Ordonanței Guvernului nr. 13/2017, aprobată cu completări prin Legea nr. 55/2018, cu modificările și completările ulterioare. Este interzisă comercializarea!*”.

Dacă este cazul, ambalajul trebuie prevăzut astfel încât să reziste, fără limitare, manipulării accidentale, expunerii la temperaturi extreme și precipitațiilor din timpul transportului și depozitării. În stabilirea ambalajului contractantul va lua în considerare, acolo unde este cazul, distanța față de destinația finală a produselor furnizate.

Destinația de livrare este adresa fiecărei unități de învățământ prevăzute în Anexa nr. 2 la Caietul de sarcini.

Traseele de transport ale fiecărui ofertant vor constitui anexe ale propunerii tehnice.

Ofertantul va elabora **Planul de aprovizionare/livrare/furnizare**, astfel încât să răspundă necesităților autorității contractante. Planul de aprovizionare va detalia numărul de mijloace de transport pe care le va utiliza ofertantul, precum și capacitatea acestora, **astfel încât să respecte orele de livrare și cantitățile solicitate**. De asemenea, ofertantul va indica modul în care va dispune de aceste mijloace de transport (contract de închiriere, comodat, leasing, contract prestări servicii, sau echivalent pentru ofertanții străini).

Ofertantul desemnat câștigător, respectiv contractantul, este responsabil pentru livrarea în termenul agreat al produselor și se consideră că a luat în considerare toate dificultățile pe care le-ar putea întâmpina în acest sens și nu va invoca nici un motiv de întârziere sau costuri suplimentare, prin raportare la cele menționate anterior.

Transportul produselor care fac obiectul Programului pentru școli se face cu respectarea condițiilor specifice în vigoare, respectiv:

- mijloacele de transport să fie autorizate conform Ordinului președintelui ANSVSA nr. 57/2010 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul președintelui ANSVSA nr. 111/2008 privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală, cu modificările și completările ulterioare;

- să asigure condițiile de temperatură specifice stării termice a produselor;

- personalul care asigură manipularea produselor, să aibă controlul medical efectuat periodic, conform legislației specifice în vigoare.

Pentru personal, **ofertantul va prezenta odată cu oferta**, următoarele:

- **Declarație pe propria răspundere** din care să reiasă faptul ca ofertantul va pune la dispoziție personal, în concordanță cu numărul de mijloace de transport ofertat, care va asigura manipularea produselor în condiții de igienă, pentru îndeplinirea contractului;

- **Declarație pe propria răspundere** că personalul angajat care manipulează produsele în timpul distribuției deține cunoștințe minime de igienă a produselor agroalimentare și sunt instruite în acest sens, având carnet de sănătate/fișe de aptitudini vizate la zi de către instituțiile competente în condițiile legii.

Transportul și toate costurile asociate sunt în sarcina exclusivă a contractantului.

Termenul de livrare este cel stabilit prin contract, pentru fiecare produs în parte, care va fi respectat pe întreaga perioadă de derulare a contractului. Un produs este considerat livrat când toate activitățile în cadrul contractului au fost realizate și produsul este furnizat și acceptat de instituțiile de învățământ prin aplicarea semnăturii și ștampilei directorilor instituțiilor de învățământ.

Produsele vor fi livrate cantitativ și calitativ la locul indicat de autoritatea contractantă pentru fiecare produs în parte. Fiecare produs va fi însoțit de aviz de însoțire a mărfii.

Avizele de însoțire trebuie să indice denumirea completă a produselor distribuite, numărul de porții/bucăți, precum și cantitatea per unitate de măsură.

În avizele de însoțire a laptelui și a produselor lactate pe lângă denumirea produsului lactat livrat, cantitatea de produse lactate în bucăți, prețul unitar fără TVA, trebuie să fie înscris lotul, data fabricației și declarația de conformitate pentru produsele lactate, conform Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Avizele de însoțire a produselor și centralizatoarele lunare ale acestora se întocmesc separat pe fiecare instituție de învățământ cuprinsă în graficul de livrare, iar în cadrul fiecărei instituții de învățământ, se vor întocmi distinct pentru fiecare ciclu, respectiv grădiniță, ciclu primar și gimnazial.

Data prevăzută în avizul de însoțire trebuie să coincidă cu data zilei de livrare.

Avizele de însoțire a mărfii vor fi întocmite doar în ziua în care se livrează produsele.

Furnizorul va păstra și va prezenta organelor de control competente, documentele comerciale și documentele de certificare a conformității privind calitatea și siguranța produselor distribuite unităților de învățământ.

La livrare în unitățile școlare, produsele vor fi însoțite de avizul de însoțire a produselor.

Lunar, autoritatea contractantă va realiza centralizarea cantităților de produse consumate, în funcție de situația numărului de copii prezenți în luna precedentă, primită de la școli, pe care o va corela cu situația existentă la furnizor, cu asigurarea respectării regulilor specificate în Ghidul Solicitantului de Ajutor Comunitar în vigoare, elaborat de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. În acest scop, furnizorul va întocmi, la solicitarea și potrivit modelului indicat de autoritatea contractantă, situația centralizată a avizelor emise pe fiecare unitate școlară sau alte documente necesare pentru solicitarea ajutorului comunitar.

Consiliul Județean Constanța va efectua plata produselor furnizate pe baza documentelor privind recepția cantitativă și calitativă a produselor corelată cu evidența numărului de copii prezenți la cursuri, întocmite și confirmate de directorii unităților de învățământ.

3.6 Condiții privind locația unde produsele trebuie livrate

Produsele se vor livra la unitățile școlare din județul Constanța împreună cu toate documentele aferente livrării.

Depozitarea produselor în unitățile de învățământ se face în spații special amenajate pentru depozitarea/păstrarea produselor în condiții de igienă, dotate, după caz, cu echipamente frigorifice, monitorizate din punctul de vedere al temperaturii, asigurate de către instituția de învățământ: școală sau grădiniță.

În cazul în care unitățile de învățământ nu dispun de spații de depozitare conform prevederilor art. 10 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, porția/porțiile de produse lactate poate fi înlocuită/înlocuite cu porții de lapte.

3.7 Atribuțiile și responsabilitățile părților

Autoritatea contractantă se obligă ca, în baza Acordurilor-cadru de furnizare a produselor de panificație, respectiv a laptelui și produselor lactate atribuite operatorilor economici, să achiziționeze produsele ce fac obiectul contractului, în condițiile convenite.

Autoritatea contractantă verifică distribuția lunară a produselor către elevii și preșcolarii prezenți la cursuri.

Autoritatea contractantă se obligă să achite contravaloarea produselor efectiv livrate.

Autoritatea contractantă se obligă să respecte prevederile din prezentul Caiet de sarcini.

Clauzele contractelor de furnizare a laptelui, produselor lactate și a produselor de panificație atribuite, nu vor putea în niciun caz să aducă modificări substanțiale termenilor și condițiilor stabilite inițial prin contracte, rămânând valabile până la data expirării termenului pentru care au fost încheiate, în condițiile legii.

În cuprinsul contractului se va menționa prețul unitar pe care operatorul economic l-a prevăzut în ofertă și pe baza căruia se va determina prețul fiecărui contract atribuit.

Autoritatea contractantă se obligă să recepționeze produsele furnizate în termenele convenite de părțile contractante, din contract.

Autoritatea contractantă se obligă să nu inițieze, pe durata contractului, o nouă procedură de atribuire, atunci când intenționează să achiziționeze produsele care fac obiectul contractului, cu excepția cazului în care furnizorul declară că nu mai este în măsură a le furniza și nici ceilalți operatori economici, la rândul lor, nu au capacitatea de a răspunde solicitării respective (sau orice altă situație de încetare a contractului).

Autoritatea contractantă pune la dispoziția ofertanților lista grădinițelor cu program normal de 4 ore de stat și instituțiile școlare din învățământul primar și gimnazial de stat, precum și instituțiile școlare din învățământul special din județul Constanța beneficiare, comunicată de Inspectoratul Școlar

Județean Constanța (Anexa nr. 2).

Autoritatea are dreptul de a inspecta mijloacele de transport care realizează distribuția efectivă a produselor către instituțiile școlare beneficiare pentru verificarea conformității cu lista mijloacelor de transport autorizate depusă de furnizor la documentația de calificare. Inspecțiile vor fi efectuate de persoane împuternicite de autoritatea contractantă.

Autoritatea contractantă va notifica, în scris/telefonic, furnizorului identitatea reprezentanților săi împuterniciți.

Furnizorul are obligația să se informeze la instituțiile de învățământ de zilele când elevii/preșcolarii nu frecventează cursurile școlare (zile libere, vacanțe, întreruperi) fiind direct răspunzător pentru livrările făcute în aceste zile, produsele livrate în această perioadă nefiind plătite.

Furnizorul va ține cont de cantitățile de produse comunicate de reprezentanții instituțiilor de învățământ, în funcție de necesități, ce trebuie livrate preșcolarilor și elevilor prevăzuți la art. 9 alin. (2) - (4) și (7) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 cu modificările și completările ulterioare (conform prezenței la cursuri).

Furnizorul are obligația de a storna produsele refuzate de unitățile școlare/preșcolare în funcție de prezența beneficiarilor la cursuri.

Procesele verbale încheiate cu ocazia recepționării produselor, împreună cu documentele prin care se justifică eventualele refuzuri la consum a unor produse necorespunzătoare se centralizează și se predau la Consiliul Județean Constanța. Documentele vor fi întocmite pe fiecare unitate școlară, separat pentru preșcolari, primar - elevii din clasele 0-IV și gimnazial - elevii din clasele V-VIII.

Operatorul economic se obligă să furnizeze produsele, la solicitarea beneficiarului, în condițiile convenite.

Operatorul economic se obligă ca produsele furnizate să respecte calitatea și specificațiile tehnice solicitate prin caietul de sarcini și prevăzută în propunerea tehnică a acestuia.

Operatorul economic se obligă să nu transfere total sau parțial obligațiile pe care și le va asuma prin contract altui operator economic.

Furnizarea și distribuția produselor către instituțiile școlare trebuie corelate cu prevederile art. 3 alin. (3) și art. 4 alin. (2) din HG nr. 652/2023, cu modificările ulterioare, respectiv:

art. 3 alin. (3): „Pe parcursul săptămânii, unui preșcolar/elev i se acordă gratuit 2 porții de fructe și/sau legume, 3 porții de lapte, 2 porții de produse lactate și 5 porții de produse de panificație, cu încadrarea în sumele alocate cu aceste destinații.”

art. 4 alin. (2): „Pentru asigurarea diversității, porțiile de fructe și/sau legume, respectiv porțiile de lapte și produse lactate sunt însoțite de o singură porție de biscuiți și/sau covrigi uscați și/sau corn și/sau baton, conform anexei nr. 1.”

Operatorul economic va prezenta graficul de livrare cuprinzând tipul produsului, ziua de livrare, rutele, mașinile, orele de livrare la fiecare unitate de învățământ din Anexa nr. 2 la caietul de sarcini (conform situației privind numărul estimativ de preșcolari din grădinițele cu program normal de 4 ore ore de stat și elevii din învățământul primar și gimnazial de stat, precum și pentru preșcolarii și elevii incluși în învățământul special din județul Constanța). **Livrările se vor efectua în intervalul orar 07⁰⁰ – 11⁰⁰.**

Autoritatea contractantă a avut în vedere intervalul orar în care își desfășoară activitatea majoritatea unităților de învățământ, timpul alocat responsabililor desemnați pentru îndeplinirea formalităților, de la preluarea produselor până la repartizarea acestora elevilor/preșcolarilor prezenți la cursurile de dimineață, precum și asigurarea produselor și pentru elevii care frecventează cursurile după-amiază.

Operatorul economic se obligă să dispună de mijloace de transport dotate corespunzător din punct de vedere tehnic, cu respectarea reglementărilor cu privire la condițiile de transport a alimentelor (dotate cu dispozitive de reglare a temperaturii).

Operatorul economic se va asigura că personalul său va respecta toate prevederile legale în vigoare, aprobările și standardele tehnice, profesionale și de calitate.

Operatorul economic va notifica autoritatea contractantă despre orice situații în care s-a produs sau este posibil să se fi produs o anumită situație, care să influențeze derularea contractului.

4. Documentații ce trebuie furnizate autorității contractante în legătură cu produsul

Documentațiile pe care contractantul trebuie să le livreze autorității contractante în cadrul contractului sunt:

- factura fiscală;
- procesul verbal de recepție calitativă și cantitativă a produselor, confirmat de directorul instituției de învățământ;
- centralizatorul avizelor de însoțire a mărfii atât pe suport de hârtie, cât și în format electronic;
- specificația/fișa tehnică a produsului (lapte și produse lactate/ produse de panificație) inclusiv pentru produsul dedicat grupelor speciale de consumatori – copii cu diabet, intoleranță la gluten/lactoză etc. în vederea garantării compoziției produselor;
- certificate de conformitate/calitate sau buletine de analiză;
- facturile de achiziție a produselor de la producătorul acestora, după caz.

5. Recepția produselor

Recepția produselor se va efectua pe baza documentelor justificative, respectiv:

a) recepția cantitativă se va realiza la livrarea produselor în cantitatea solicitată la locația indicată de autoritatea contractantă (avize de însoțire a produselor semnate de contractant și persoana responsabilă cu recepția produselor la nivelul instituțiilor de învățământ);

b) recepția calitativă se va realiza la livrarea produselor și constă în verificarea:

- integrității și salubrității produselor,
- documentelor de certificare a conformității calității și siguranței produselor.

La recepția produselor, reprezentanții furnizorului și ai unității de învățământ semnează avizul de însoțire a mărfii.

Procesul verbal de recepție cantitativă și calitativă va include următoarele rezultate:

- a) acceptat;
- b) refuzat;

c) centralizatorul proceselor-verbale de recepție cantitativă și calitativă a produselor, confirmate de directorul unității de învățământ.

Dacă produsele distribuite nu corespund condițiilor de calitate cuprinse în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare, **reprezentantul instituției de învățământ are dreptul să le respingă, iar furnizorul are obligația de a înlocui produsele refuzate pe parcursul aceleiași zile sau în funcție de modul de distribuție. Pentru produsele care nu au corespuns condițiilor de calitate și au fost respinse, se va întocmi proces-verbal de returnare a produselor.**

6. Modalități și condițiile de plată

Contractantul va emite factura pentru produsele livrate, cu respectarea prevederilor legale din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal. Fiecare factură va avea menționat numărul contractului, datele

de emisie și de scadență ale facturii respective. Plata facturilor se va realiza prin OP, într-un cont deschis la Trezorerie, în termen de 30 zile de la care factura electronică este disponibilă pentru descărcare din sistemul Ro e-Factura.

Facturile trebuie să mai indice:

- **pentru lapte și produse lactate**, denumirea produsului, cantitatea de produse furnizată (exprimată în porții și litri/kilograme), producătorul, prețul unitar fără TVA/porție, valoarea facturată fără TVA, valoarea facturată cu TVA, cota de TVA, cod CPV, categoria de învățământ și luna pentru care se emite factura respectivă.

- **pentru produse de panificație**, denumirea produsului, cantitatea de produse furnizată (exprimată în porții și kilograme), producătorul, prețul unitar fără TVA/porție, valoarea facturată fără TVA, valoarea facturată cu TVA, cota de TVA, cod CPV, categoria de învățământ și luna pentru care se emite factura respectivă.

Factura va fi emisă după semnarea de către autoritatea contractantă a procesului-verbal de recepție calitativă, acceptat, după livrare. Procesul-verbal de recepție calitativă va însoți factura și reprezintă elementul necesar realizării plății, împreună cu celelalte documente justificative. Totodată se vor prezenta și facturile de achiziție a produselor de la producătorii acestor produse (daca este cazul), certificate de calitate/conformitate sau buletine de analiză.

Plățile în favoarea contractantului se vor efectua în termenul stabilit conform înțelegerii contractuale.

7. Cadrul legal care guvernează relația dintre autoritatea contractantă și contractant (inclusiv în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă)

Reglementările care rezultă din legislația la nivel național și la nivelul Uniunii Europene și prevederi din acordurile colective sau tratate, convenții și acorduri internaționale, precum și aplicarea lor să fie în conformitate cu dreptul Uniunii Europene și să fie relevante în raport cu obiectul contractului.

Ofertantul devenit contractant are obligația de a respecta în executarea contractului, obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii instituite prin dreptul Uniunii, prin drept național, prin acorduri colective sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii enumerate în anexa X la Directiva 2014/24, respectiv:

- Convenția nr. 87 a OIM privind libertatea de asociere și protecția dreptului la organizare;
- Convenția nr. 98 a OIM privind dreptul de organizare și negociere colectivă;
- Convenția nr. 29 a OIM privind munca forțată;
- Convenția nr. 105 a OIM privind abolirea muncii forțate;
- Convenția nr. 138 a OIM privind vârsta minimă de încadrare în muncă;
- Convenția nr. 111 a OIM privind discriminarea (ocuparea forței de muncă și profesie);
- Convenția nr. 100 a OIM privind egalitatea remunerației;
- Convenția nr. 182 a OIM privind cele mai grave forme ale muncii copiilor;
- Convenția de la Viena privind protecția stratului de ozon și Protocolul său de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon;
- Convenția de la Basel privind controlul circulației transfrontaliere a deșeurilor periculoase și al eliminării acestora (Convenția de la Basel);
- Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenti (Convenția de la Stockholm privind POP);

- Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici și pesticide care fac obiectul comerțului internațional (UNEP/FAO) (Convenția PIC), 10 septembrie 1998, și cele trei protocoale regionale ale sale;
- Regulamentul Delegat (UE) 2017/40 al Comisiei din 3 noiembrie 2016 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei.

Informațiile cu privire la legislația privind securitatea și sănătatea în muncă, social și mediu pot fi obținute accesând www.mmuncii.ro, www.mmediu.ro, www.afm.ro. În acest sens, în cadrul propunerii tehnice ofertanții au obligația de a prezenta și Declarația pe proprie răspundere prin care declară faptul că la elaborarea ofertei au ținut cont de reglementările obligatorii în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă, și că le va respecta pe parcursul îndeplinirii Acordului-cadru (Formular).

8. Managementul/Gestionarea contractului și activități de raportare în cadrul contractului, dacă este cazul.

8.1. Gestionarea relației dintre contractant și autoritatea contractantă

În termen de 5 zile lucrătoare de la semnarea contractului de către părți și constituirea, de către contractant, a garanției de bună execuție se va organiza întâlnirea de demarare a activității în cadrul contractului (întâlnire față în față). În cadrul acestei întâlniri contractantul va prezenta:

- lista cu datele de identificare și de contact ale personalului propus/responsabil;
- se identifică spațiile puse la dispoziție pentru depozitarea produselor de către contractant;
- se prezintă persoanele de contact din partea autorității contractante responsabile pentru efectuarea verificărilor.

Punerea în executare a contractului începe după constituirea garanției de bună execuție.

Garanția de bună execuție a contractului

Garanția de bună execuție a contractului se constituie de către contractant în scopul asigurării autorității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului subsecvent.

Punerea în executare a contractului începe după constituirea garanției de bună execuție.

Garanția de bună execuție este în quantum de 10% din valoarea contractului subsecvent fără TVA și se constituie de furnizor în termen de 5 zile lucrătoare de la data semnării contractului subsecvent. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a contractantului, fără a depăși 15 zile de la data semnării contractului subsecvent. Potrivit art. 154, alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

„(4) *Garanția de participare sau, după caz, garanția de bună execuție trebuie să fie irevocabilă, necondiționată și se constituie prin:*

a) virament bancar;

b) instrumente de garantare emise în condițiile legii, astfel:

(i) scrisori de garanție emise de instituții de credit bancare din România sau din alt stat;

(ii) scrisori de garanție emise de instituții financiare nebankare din România sau din alt stat pentru achizițiile de lucrări a căror valoare estimată este mai mică sau egală cu 40.000.000 lei fără TVA și respectiv pentru achizițiile de produse sau servicii a căror valoare estimată este mai mică sau egală cu 7.000.000 lei fără TVA.

(iii) asigurări de garanții emise:

- fie de societăți de asigurare care dețin autorizații de funcționare emise în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care sunt înscrise în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

- fie de societăți de asigurare din state terțe prin sucursale autorizate în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară;

c) depunerea la casierie a unor sume în numerar dacă valoarea este mai mică de 5.000 lei;

d) rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale, în cazul garanției de bună execuție;

e) combinarea a două sau mai multe dintre modalitățile de constituire prevăzute la lit. a) - c), în cazul garanției de bună execuție.”

Potrivit art. 40 din HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

„ (1¹) Garanția de bună execuție constituită conform prevederilor art. 154 alin. (4) din Lege devine anexă la contract, prevederile art. 36 alin. (5) aplicându-se în mod corespunzător.

(4) În cazul prevăzut la art. 154 alin. (4) lit. d) din Lege, contractantul are obligația de a deschide un cont la dispoziția autorității contractante la o instituție de credit bancară agreată de ambele părți.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă are calitatea de autoritate publică, instituție publică sau operator economic cu capital integral sau majoritar de stat, contractantul are obligația de a deschide contul la dispoziția autorității contractante, prevăzut la alin. (4), la unitatea Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent în administrarea acestuia.

(6) Suma inițială care se depune de către contractant în contul de disponibil astfel deschis potrivit alin. (4) și (5) nu trebuie să fie mai mică de 0,5% din prețul contractului de achiziție publică/contractului subsecvent, fără TVA.

(7) Pe parcursul îndeplinirii contractului de achiziție publică/contractului subsecvent, autoritatea contractantă urmează să alimenteze contul de disponibil prevăzut la alin. (4) și (5) prin rețineri succesive din sumele datorate și convenite contractantului până la concurența sumei stabilite drept garanție de bună execuție în contractul de achiziție publică/contractul subsecvent și va înștiința contractantul despre vărsământul efectuat, precum și despre destinația lui.

(8) Din contul de disponibil deschis la Trezoreria Statului pe numele contractantului prevăzut la alin. (5) pot fi dispuse plăți atât de către contractant, cu avizul scris al autorității contractante care se prezintă unității Trezoreriei Statului, cât și de unitatea Trezoreriei Statului la solicitarea scrisă a autorității contractante în favoarea căreia este constituită garanția de bună execuție.

(9) Contul de disponibil prevăzut la alin. (4) și (5) este purtător de dobândă în favoarea contractantului.”

Restituirea garanției de bună execuție se va efectua potrivit art. 154² alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

„ (1) În cazul contractului de furnizare, autoritatea contractantă are obligația de a elibera/restitui garanția de bună execuție în cel mult 14 zile de la data întocmirii procesului-verbal de recepție a produselor care fac obiectul contractului de achiziție publică/contractului subsecvent și/sau de la plata facturii finale, dacă nu a ridicat până la acea dată pretenții asupra ei.”

8.2. Rapoartele/documentele solicitate de la contractant

În conformitate cu prevederile art. 15 din Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, atât autoritatea contractantă cât și furnizorul, au obligația respectării prevederilor din Ghidul solicitantului privind acordarea ajutorului financiar din FEAGA pentru furnizarea fructelor și legumelor, laptelui și produselor lactate și pentru derularea măsurilor educative aferente.

Documentele emise de contractant (furnizor) în perioada cererii și care ulterior fac obiectul cererilor de plată (documente justificative depuse de solicitantul de ajutor financiar FEAGA):

- declarație privind proveniența laptelui și a produselor lactate distribuite;
- centralizatorul avizelor de însoțire a laptelui și a produselor lactate distribuite;
- fișa tehnică a laptelui și produselor lactate distribuite;
- autorizația sanitar-veterinară a unităților de procesare a laptelui și produselor lactate;
- rezultatul ultimei verificări și evaluări realizate de către Direcția de Igienă și Sănătate Publică Veterinară din cadrul DSVCA/ANSVSA la care furnizorul/producătorul laptelui și produselor lactate distribuite în instituțiile de învățământ în perioada cererii de plată;
- contractul de furnizare a laptelui și produselor lactate încheiate între furnizor și producător/producători;
- facturile lunare de achiziție de la producătorul/producătorii laptelui și produselor lactate, care atestă proveniența acestora și respectarea tuturor cerințelor din caietul de sarcini.

Solicitanții de ajutoare financiare din FEAGA și instituțiile de învățământ cărora le sunt furnizate și/sau în care sunt distribuite produsele trebuie să fie aprobați de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

Aprobarea este condiționată de următoarele angajamente scrise asumate de solicitanți:

(a) să garanteze faptul că produsele finanțate de Uniune în cadrul Programului pentru școli sunt puse la dispoziție în vederea consumului de către copiii din instituția sau instituțiile de învățământ pentru care vor solicita acordarea ajutoarelor, conform Anexei nr. 2 la Caietul de sarcini;

(b) să ramburseze orice ajutor plătit în mod nejustificat pentru cantitățile în cauză, dacă se constată că produsele nu au fost distribuite copiilor sau că nu sunt eligibile pentru acordarea de ajutoare din partea Uniunii;

(c) să pună la dispoziția autorității competente, la cerere, documente justificative;

(d) să permită autorității competente să desfășoare eventualele controale necesare, în special verificarea înregistrărilor și inspecția fizică.

În cazul în care cererile de ajutoare vizează activități care fac obiectul procedurilor de achiziții publice, statele membre pot considera că aprobarea este acordată atunci când angajamentele prevăzute sunt incluse în condițiile de participare la procedurile de achiziții publice.

Dacă o autoritate competentă la nivel local prevăzută la art. 1 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017, aprobată cu completări prin Legea nr. 55/2018, cu modificările și completările ulterioare, nu respectă obligațiile prevăzute în cadrul Programului pentru școli al României, inclusiv angajamentele, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură poate aplica prevederile art. 7 și 8 din Regulamentul delegat (UE) 2017/40 al Comisiei, referitor la suspendarea și retragerea aprobării, precum și sancțiuni administrative.

9. Ipoteze, Riscuri și Mijloace de prevenire

În pregătirea ofertei, ofertanții trebuie să țină cont cel puțin de următoarele ipoteze și riscuri, descrise exemplificativ în continuare și să estimeze posibilele efecte ale acestora. În acest sens se vor lua în considerare resursele necesare (de timp, financiare și/sau de orice altă natură) pentru implementarea strategiilor propuse.

Ipotezele definite de autoritatea contractantă la momentul inițierii acestei proceduri de achiziții sunt:

a) Produsele ce sunt solicitate de autoritatea contractantă au o descriere explicită în Caietul de sarcini și sunt reglementate prin legislația specifică, accesibilă tuturor factorilor interesați;

b) Trebuie să existe o bună cooperare între toate părțile implicate: autoritatea contractantă, contractant, autorități competente, precum și orice alți factori relevanți implicați.

De asemenea, la pregătirea ofertei, fiecare operator economic ce are intenția de a participa la prezenta procedură de atribuire, va trebui să aibă în vedere apariția cel puțin a următoarelor riscuri, descrise orientativ în cele ce urmează:

a) Apariția unor eventuale dificultăți de colaborare și comunicare între diferiți factori interesați (contractant, autoritatea contractantă, beneficiar final ș.a.);

b) Existența unor erori în documentele pe care autoritatea contractantă le-a pus la dispoziția operatorilor economici interesați, a unor date insuficiente sau incomplete, erori ce nu au fost identificate până la momentul inițierii procedurii de atribuire;

c) Neîncadrarea în termenul stabilit prin graficele de livrare la fiecare contract subsecvent pentru furnizarea *produselor*;

Nr crt.	Riscuri procedurale identificate	Modalitatea de gestionare	Responsabilitatea
1	Apariția unor dificultăți de colaborare și comunicare între factorii implicați, datorate unor diferențe de înțelegere a cerințelor autorității contractante înscrise în Caietul de sarcini	Fiecare problemă va fi semnalizată și analizată punctual. Comunicarea va fi finalizată prin editarea unui înscris acceptat de ambele părți. Ofertanții vor declara în cadrul ofertei pe care o vor prezenta persoanele de contact, adresele de poștă electronică, eventual nr de telefon la care pot fi contactați	Ofertant/furnizor
2	Existența unor erori în documentele pe care autoritatea contractantă le-a pus la dispoziția ofertanților, a unor date insuficiente sau incomplete, erori ce nu au fost identificate până la momentul inițierii procedurii de atribuire	Autoritatea contractantă va transmite tuturor operatorilor economici interesați toate răspunsurile la clarificările ce vor fi solicitate de aceștia în perioada menționată în fișa de date	Autoritate contractantă
3	Apariția unor cerințe suplimentare transmise de terțe autorități, urmare a implicațiilor specificului furnizării și a eventualelor verificări/ controale asupra produselor furnizate	Toate solicitările suplimentare vor fi analizate cu toți factorii implicați și, după caz, vor fi implementate cu respectarea prevederilor legale;	Furnizor
4	<i>Produsele</i> nu îndeplinesc cerințele de calitate solicitate de autoritatea contractantă și angajate de către ofertant prin oferta tehnică prezentată	Autoritatea contractantă va respinge cu ocazia efectuării recepției calitative toate produsele care nu se încadrează în specificațiile tehnice solicitate și oferite, iar furnizorul, pe cheltuială proprie va suporta consecințele asumate prin contractare	Furnizor
5	Nerespectarea graficului stabilit în cadrul fiecărui contract subsecvent privind furnizarea produselor	Autoritatea contractantă va reține penalități.	Furnizor

La pregătirea ofertelor, fiecare operator economic ce intenționează să participe la prezenta procedură de atribuire va trebui să aibă în vedere cel puțin riscurile descrise anterior. Prețul ofertei va include inclusiv riscurile generale prezentate, precum și orice alte riscuri ce pot fi identificate de ofertant. În calitate de furnizor, operatorul economic ce a depus oferta și a fost declarat câștigător de către autoritatea contractantă nu va avea nicio pretenție, de orice natură (materială, financiară etc.), în cazul apariției riscurilor amintite.

10. Criteriu de atribuire – valabil pentru fiecare lot în parte

Atribuirea contractului de furnizare se va realiza conform criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate/preț” pe baza următorilor factori de evaluare în conformitate cu dispozițiile art. 187 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

1. Componenta financiară: Preț - Pondere: 40 %
2. Componenta tehnică: Calitate - Pondere: 60 %

Autoritatea contractantă va utiliza următorii factori de evaluare, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul Comun nr. 346/1718/2023, cu modificările și completările ulterioare:

Nr. crt.	Factori de evaluare	Pondere	Punctaj maxim
1.	Componentă financiară - Preț	40%	40
2.	Componentă tehnică – Calitate:	60%	60
	A) <i>Scheme de calitate ale produselor agroalimentare – (SCPA)</i>	30	30
	B) <i>Lanțul de aprovizionare – (LA)</i>	30	30
TOTAL		100%	100

1) Componentă financiară (preț) = 40%

Detalii privind aplicarea algoritmului de calcul:

a) Pentru oferta cu prețul cel mai scăzut dintre prețurile ofertate se va acorda punctajul maxim alocat – 40 puncte;

b) pentru alt preț decât cel prevăzut la litera a) punctajul se acordă astfel:

P_{fin} (oferta în evaluare) = preț minim ofertă admisibilă / preț ofertă în evaluare x 40 puncte (punctajul maxim), unde:

P_{fin} = punctaj financiar;

2) Componentă tehnică (calitate) = 60%

A) Scheme de calitate ale produselor agroalimentare – (SCPA) = 30 puncte

Denumire subfactor:

a) *Produs ecologic*

- atunci când proporția de produse certificate ecologic este de 100% - 30 puncte;
- atunci când proporția de produse certificate ecologic este mai mare sau egală cu 50% - 15 puncte;
- atunci când proporția de produse certificate ecologic este mai mare sau egală cu 20% - 5 puncte;
- nu se acordă punctaj atunci când proporția de produse certificate ecologic este mai mică de 20%;

Modalitatea de verificare: Ofertantul va prezenta certificat de produs ecologic emis de un organism de certificare

b) Produs înregistrat pe schema de calitate UE (IGP, STG, DOP)

- atunci când proporția de produse certificate înregistrate pe schema de calitate UE (IGP, STG, DOP) este de 100% - 15 puncte;
- atunci când proporția de produse certificate înregistrate pe schema de calitate UE (IGP, STG, DOP) este mai mare sau egală cu 50% - 10 puncte;
- atunci când proporția de produse certificate înregistrate pe schema de calitate UE (IGP, STG, DOP) este mai mare sau egală cu 20% - 5 puncte;
- nu se acordă punctaj atunci când proporția de produse certificate înregistrate pe schema de calitate UE (IGP, STG, DOP) este mai mică de 20%.

Modalitatea de verificare: Ofertantul va prezenta certificat de înregistrare emis de CE

c) Produs tradițional

- atunci când proporția de produse atestate tradițional este de 100% - 30 puncte;
- atunci când proporția de produse atestate tradițional este mai mare sau egală cu 50% - 15 puncte;
- atunci când proporția de produse atestate tradițional este mai mare sau egală cu 20% - 5 puncte;
- nu se acordă punctaj atunci când proporția de produse atestate tradițional este mai mică de 20%.

Modalitate de verificare: Ofertantul va prezenta atestat de produs tradițional emis de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale sau alt document emis de o entitate juridică din statul de origine, pentru produsul oferit.

d) Produs atestat pe schema de calitate „rețete consacrate”

- atunci când proporția de produse atestate pe schema de calitate „rețete consacrate” este de 100% - 30 puncte;
- atunci când proporția de produse atestate pe schema de calitate „rețete consacrate” este mai mare sau egală cu 50% - 15 puncte;
- atunci când proporția de produse atestate pe schema de calitate „rețete consacrate” este mai mare sau egală cu 20% - 5 puncte;
- nu se acordă punctaj atunci când proporția de produse atestate pe schema de calitate „rețete consacrate” este mai mică de 20%.

Modalitate de verificare: Ofertantul va prezenta atestat al producătorului obținut conform unei rețete consacrate eliberat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

e) Produs montan

- atunci când proporția de produse montane este de 100% - 15 puncte;
- atunci când proporția de produse montane este mai mare sau egală cu 50% - 10 puncte;
- atunci când proporția de produse montane este mai mare sau egală cu 20% - 5 puncte;
- nu se acordă punctaj atunci când proporția de produse atestate montan este mai mică de 20%.

Modalitatea de verificare: Ofertantul va prezenta decizia agenției naționale a zonei montane sau alt document echivalent emis de o entitate juridică din statul de origine, pentru produsul oferit.

* Toate celelalte produse convenționale care nu sunt atestate/înregistrate/certificate pe schemele de calitate enumerate mai sus, dar care îndeplinesc normele europene și naționale de comercializare, pot participa la licitație.

** Pentru același produs, atestat/înregistrat/certificat pe mai multe scheme de calitate, ofertanții vor indica o singură schemă de calitate și vor prezenta documentele corespunzătoare privind atestarea/înregistrarea/certificarea în cadrul schemei respective, urmând ca punctajul acordat să fie determinat conform grilei de punctare.

În vederea demonstrării cerinței privind punctajul, pentru schema de calitate indicată, ofertanții străini pot prezenta orice alt document echivalent emis de o entitate juridică din statul de origine, pentru produsul oferit.

B) Lanțul de aprovizionare – (LA) - 30 puncte

Factor de evaluare asociat prevederilor art. 187 alin. (5) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, referitor la condițiile de comercializare a produselor, respectiv lanțul scurt de aprovizionare care facilitează interacțiunea dintre consumatori și producători, prin raportare, la următoarea grilă de punctare:

Algoritm de punctare:

- a) fără nici un intermediar unde sunt incluși producători, procesatori, asociații de producători, respectiv organizații de producători, grupuri de producători, cooperative se acordă 30 puncte;
- b) atunci când există un intermediar se acordă 20 puncte;
- c) pentru doi intermediari se acordă 10 puncte;
- d) pentru mai mult de doi intermediari implicați în lanțul de aprovizionare nu se acordă punctaj.

În conformitate cu prevederile art. 23, alin. (11) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1.037/2011 și (CE) nr. 1.234/2007 ale Consiliului, *autoritatea contractantă* ține cont de produsele locale sau regionale care provin din lanțul de aprovizionare scurt, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice, iar conform art. 8 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, **prin lanț de aprovizionare scurt** se înțelege relația directă dintre producător/procesator și consumator, *care implică un număr cât mai mic de intermediari, unde:*

„a) producătorul este persoana fizică sau juridică de pe a cărei exploatație se obțin fructe și/sau legume. Grupurile și organizațiile de producători de fructe și legume recunoscute conform legislației în vigoare, precum și cooperativele de producători de fructe și legume sunt considerate producători;

b) procesatorul este persoana juridică al cărei obiect principal de activitate îl reprezintă procesarea laptelui. Cooperativele de procesare a laptelui sunt considerate procesatori;

c) consumatorul este preșcolarul/elevul beneficiar al Programului pentru școli al României;

d) intermediar este orice distribuitor/comerciant care asigură furnizarea produselor de la producător/procesator la consumator”. Subcontractanții care prestează serviciile de transport nu sunt considerați intermediari. Autoritatea contractantă nu este considerată intermediar.

Notă:

Operatorul economic care asigură pentru ofertant serviciile de transport ale produselor, accesorii furnizării, nu va fi considerat intermediar, deoarece suntem în prezența unei singure oferte și a unui singur transfer al dreptului de proprietate asupra produselor, respectiv de la ofertant la autoritatea contractantă achizitoare, transportatorul în cauză facturând către ofertant doar serviciile de transport.

Totodată, menționăm, pentru buna înțelegere a modalității de acordare a punctajului aferent factorilor tehnici, faptul că nu se urmărește punctarea cantității de produse aduse de producător, respectiv intermediar, ci doar existența sau nu a unui intermediar în lanțul de aprovizionare.

Ofertanții au obligația de a prezenta sub forma de tabel, în mod clar, lanțul de aprovizionare: Producător (Ofertant) sau Producător - Intermediar 1 (Ofertant) sau Producător – Intermediar 1- Intermediar 2 (Ofertant), după caz, după cum urmează:

Producator	Cantitate producator	Documente doveditoare relevante producator	Intermediar 1	Cantitate Intermediar 1	Documente doveditoare relevante Intermediar 1	Intermediar 2	Cantitate Intermediar 2	Documente doveditoare relevante Intermediar 2
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Ofertanții au obligația de a prezenta în cadrul propunerii tehnice documente doveditoare relevante (certificat de producător/documente contabile/contracte/antecontracte/etc) care să demonstreze că producătorul și/sau intermediarul îi va furniza cantitatea maximă estimată a acordului-cadru.

Clasamentul pe baza căruia se stabilește oferta câștigătoare se întocmește în ordinea descrescătoare a punctajului total (P_{total}) obținut prin însumarea punctajelor aferente factorului preț și a celor privind calitatea, potrivit formulei:

$$P_{total} = (P_{fin}) + (P_{teh})$$

unde:

$(P_{fin}) = \text{punctaj financiar}$

$(P_{teh}) = \text{punctaj calitate, calculat astfel:}$

$$P_{teh} = (P_{SCPA} \times \text{pondere SCPA}) + (P_{LA} \times \text{pondere LA}),$$

unde:

$P_{SCPA} = \text{punctajul alocat pentru factorul de evaluare scheme de calitate ale produselor agroalimentare;}$

$P_{LA} = \text{punctajul alocat pentru factorul de evaluare lanțul de aprovizionare}$

Clasamentul ofertelor va fi determinat pe baza punctajului total. Pe baza metodei de calcul de mai sus, ofertantul care are cel mai mare punctaj total va fi declarat câștigător. În cazul în care două sau mai multe oferte sunt clasate pe primul loc, cu punctaje egale, departajarea se va face având în vedere punctajul obținut la factorii de evaluare în ordinea descrescătoare a ponderilor acestora. În situația în care egalitatea se menține, autoritatea contractantă va solicita noi propuneri financiare, iar oferta câștigătoare va fi desemnată a fi cea cu propunerea financiară cea mai mică. Ulterior, în cazul în care vor continua să subziste situații de natura celor anterior menționate se va reaplica acest sistem, până la momentul în care se va realiza departajarea ofertelor pe poziții distincte în clasament.

Autoritatea contractantă va integra corespunzător avantajele urmărite prin aplicarea factorilor de evaluare, în viitorul contract/acord-cadru încheiat între părți, astfel încât rezultatele exprimate și asumarea prin ofertă să fie monitorizate pe parcursul derulării contractului.

Șef serviciu,
Veronica Cîrciu

Întocmit,
Insp. Mona Liza Vasilache