



108843 / 27. MAR. 2026

Propun spre avizare.

Şef Serviciu  
Serviciul Logistica

Avizat,  
Director adjunct  
Economico-administrativ



**Caiet de Sarcini pentru achizitia de**  
**CEAPĂ**  
**pentru 12 luni**



## Introducere

Această secțiune a Documentației de Atribuire include ansamblul cerințelor pe baza cărora fiecare Ofertant va elabora Oferta (Propunerea Tehnică și Propunerea Financiară) pentru furnizarea de CEAPĂ în vederea asigurării hranei deținuților custodiați de Penitenciarul Giurgiu, care fac obiectul Contractului ce rezultă din această procedură.

Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice. Acestea definesc, după caz și fără a se limita la cele ce urmează, caracteristici referitoare la nivelul calitativ, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, simboluri, teste și metode de testare, ambalare, etichetare, marcare.

În cadrul acestei proceduri, Penitenciarul Giurgiu, îndeplinește rolul de Promitentă-Autoritate Contractantă, iar atribuirea contractelor subsecvente vor fi încheiate/derulate de către aceasta.

Pentru scopul prezentei secțiuni a Documentației de Atribuire, orice activitate descrisă într-un anumit capitol din Caietul de Sarcini și nespecificată explicit în alt capitol, se interpretează ca fiind menționată în toate capitolele unde se consideră de către Ofertant că aceasta trebuia menționată pentru asigurarea îndeplinirii obiectului Contractului.

Specificatiile tehnice care indică un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu, ori care se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică sau la standarde sunt menționate doar pentru identificarea cu ușurință a caracteristicilor produselor ce urmează a fi achiziționate și NU au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici vor fi întotdeauna însoțite de mențiunea „sau echivalent”.

### 1 Contextul realizării acestei achiziții de produse

Achiziționarea de CEAPĂ în vederea asigurării hranei deținuților custodiați de Penitenciarul Giurgiu în informații despre Autoritatea Contractantă

Penitenciarul Giurgiu are calitatea de autoritate contractantă conform prevederilor Legii nr. 98/2016 și HG 395/2016 privind achizițiile publice.

#### 1.1 Informații despre contextul care a determinat achiziționarea produselor

Luând în considerare necesitatea asigurării hranei deținuților custodiați de Penitenciarul Giurgiu.

Contractele subsecvente vor fi încheiate în funcție de efectivul de deținuți și fondurile bugetare alocate, furnizarea produselor se va face zilnic la sediul unității, iar plata va fi efectuată din creditele bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli.

#### 1.2 Informații despre beneficiile anticipate de către Autoritatea Contractantă

Obiectul prezentei proceduri de achiziție publică vizează furnizarea de CEAPĂ.

Derularea unei proceduri de achiziție publică prezintă mai multe avantaje, respectiv:

- economii ca urmare a faptului că pentru o cantitate mare de produse, prețul va fi mai mic decât dacă s-ar achiziționa o cantitate mai mică de produse (interes mic al furnizorilor pentru a participa la procedurile derelate pentru volume mici de achiziții);

- transparentă și integritate prin derularea unor proceduri de achiziție prin Sistemul Electronic al Achizițiilor Publice, prin publicitatea oferită de acesta;

De asemenea, achiziția va maximiza, în opinia noastră, puterea cumpărătorului, concomitent cu îmbunătățirea semnificativă a transparenței și posibilitatea supravegherii unui număr mai mic de contracte.

#### 1.3 Alte inițiative/proiecte/programe asociate cu această achiziție de produse

Nu există suprapuneri investiționale sau integrarea cu alte proiecte.

#### 1.4 Cadru general al sectorului în care Autoritatea Contractantă își desfășoară activitatea

Penitenciarul Giurgiu este o unitate penitenciară ce face parte din Sistemul de Ordine Publică și Apărare Națională ce are ca activitate principală custodierea deținuților aflați în executarea unor pedepse privative de libertate. Penitenciarul Giurgiu este o instituție publică cu personalitate juridică proprie fiind direct dependentă de politicile bugetare ale Administrației Naționale a Penitenciarelor și de prioritățile acesteia, stabilite prin strategia anuală.

#### 1.5 Factori interesați și rolul acestora

Penitenciarul Giurgiu va încheia contractele subsecvente, iar plata va fi efectuată din creditele bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli.



## 2 Descrierea produselor solicitate

Produsele care fac obiectul prezentei proceduri: CEAPĂ.

Obiect	Cantitate maximă estimată acord-cadru	Unitate de măsură	Loc de livrare	Specificații tehnice SAU cerințe funcționale minime
CEAPĂ	30 000	KG	Sediul autorității contractante beneficiare	Produsele oferite vor corespunde din punct de vedere tehnic cu specificațiile tehnice minime anexate caietului de sarcini.

### 2.1 Descrierea situației actuale la nivelul Autorității Contractante

Pentru asigurarea corespunzătoare a hranei deținuților conform normelor legale în vigoare.

### 2.2 Obiectivul general la care contribuie furnizarea produselor

Asigurarea de CEAPĂ, destinată hrănirii persoanelor private de libertate pentru o perioadă de 12 luni. Ofertantul va descrie specificațiile oferite prin raportare la cerințele minime descrise în caietul de sarcini.

### 2.3 Obiectivul specific la care contribuie furnizarea produselor

Prin realizarea achiziției se asigură realizarea corespondenței în cadrul sistemului penitenciar, precum și în vederea realizării corespondenței externe cu diverse instituții, operatori și structuri.

### 2.4 Livrare, ambalare, etichetare, transport și asigurare pe durata transportului

Un produs este considerat livrat când toate activitățile în cadrul contractului au fost realizate. Data livrării este considerată data sosirii la sediul autorității contractante beneficiare împreună cu documentele solicitate.

Furnizorul va ambala și eticheta produsele individual astfel încât să prevină orice daună sau deteriorare în timpul manipulării și transportului acestora către destinația stabilită, conform specificațiilor tehnice anexate la prezentul caiet de sarcini.

Transportul și toate costurile asociate, inclusiv încărcarea și decărcarea produselor din mijlocul de transport, sunt în sarcina exclusivă a furnizorului. Produsele vor fi asigurate împotriva pierderii sau deteriorării intervenite pe parcursul transportului și cauzate de orice factor extern.

Produsele vor fi livrate cantitativ și calitativ la sediul Penitenciarului Giurgiu.

Livrarea produselor se va realiza în conformitate cu graficul de livrare atașat la fiecare contract subsecvent.

Furnizorul este responsabil pentru livrarea în termenul agreat al produselor și se consideră că s-au luat în considerare toate dificultățile pe care le-ar putea întâmpina în acest sens și nu va invoca nici un motiv de întârziere sau costuri suplimentare.

În cazul în care specificațiile tehnice ale produselor livrate nu corespund cu caracteristicile din Caietul de sarcini, precum și cu cele prevăzute în Propunerea tehnică, contractantul are obligația de a înlocui acel produs cu un produs conform în maximum 2 zile de la notificare.

### 2.4 Atribuții și responsabilitățile Părților

Autoritatea contractantă are următoarele responsabilități:

- Să recepționeze produsele furnizate în termenele convenite și să verifice existența documentelor care însoțesc produse livrate;
- Să verifice existența tuturor documentelor justificative necesare pentru efectuarea plăților;
- Să plătească furnizorului prețul produselor achiziționate conform termenelor și condițiilor prevăzute în contract.

Ofertantul declarat câștigător are următoarele responsabilități:

- Să furnizeze produsele la destinația indicată de achizitor, în termenul asumat;
- Să respecte specificațiile tehnice și calitatea produselor astfel cum acestea sunt prevăzute în caietul de sarcini și în propunerea tehnică asumată;
- Să mențină valabile toate documentele solicitate în specificațiile tehnice.

### 2.5 Evaluarea performanțelor contractului

Indicatorii de performanță stabiliți de autoritatea contractantă în vederea evaluării performanței contractului sunt:



PRESTAȚII AȘTEPTATE DIN PARTEA PRESTATORULUI /CONTRACTANTULUI	NIVELUL AȘTEPTAT AL PRESTAȚIILOR	(NR) ABATERI / calcul	CONSECINȚĂ la nivel de Contract
Calitatea produselor livrate	îndeplinirea obligațiilor asumate potrivit contract și în conformitate cu Caietul de Sarcini	1 abatere	i. Notificare de remediere
		2 abateri	ii. Aplicarea de penalități conform art. 15 din Contractul subsecvent
		3 abateri	iii. Reziliere Contract subsecvent
Livrarea la timp a produselor comandate	îndeplinirea obligațiilor asumate potrivit contract și în conformitate cu Caietul de Sarcini	1 abatere	i. Notificare de remediere
		2 abateri	ii. Aplicarea de penalități conform art. 15 din Contractul subsecvent
		3 abateri	iii. Reziliere Contract subsecvent
Livrarea în cantitate integrală a produselor comandate	îndeplinirea obligațiilor asumate potrivit contract și în conformitate cu Caietul de Sarcini	1 abatere	i. Notificare de remediere
		2 abateri	ii. Aplicarea de penalități conform art. 15 din Contractul subsecvent
		3 abateri	iii. Reziliere Contract subsecvent

### 3 Documentații ce trebuie furnizate Autorității Contractante în legătură cu produsul

Documentele care vor însoți în mod obligatoriu produsele sunt:

Factura fiscală. Autoritățile contractante beneficiare vor efectua plata contravalorii produselor livrate și recepționate, prin ordin de plată, către promitent - contractant în termen de 30 zile de la data primirii facturii și a NRCD-ului. Începând cu data de 01.01.2024, în conformitate cu OUG 120/2021 actualizată și modificată, coroborată cu Legea 296/2023, plata se va efectua numai în baza facturii electronice emise potrivit legii, dobândind calitatea de document justificativ. Aviz de însoțire a mărfii

Certificat de conformitate/certificat de calitate

Declarației de conformitate, emisă de producător, pentru produsul respectiv.

### 4 Recepția produselor

Recepția cantitativă și calitativă a produselor se va efectua de către comisia de recepție a Penitenciarului Giurgiu, la sediul acesteia.

Recepția produselor se va considera finalizată în momentul înregistrării procesului verbal de recepție, în urma parcurgerii recepției, exclusiv în condițiile în care produsele livrate întrunesc toate cerințele și sunt însoțite de toate documentele solicitate.

Pentru produsele care nu corespund din punct de vedere calitativ, furnizorul are obligativitatea de a remedia deficiențele identificate în timp util.

#### Recepția cantitativă și calitativă se va efectua astfel:

- recepția cantitativă: prin cântărirea produselor și compararea cu factura/aviz;
- recepția calitativă: prin verificarea produselor cu specificațiilor tehnice solicitate.

Produsele declarate „necorespunzătoare” din punct de vedere calitativ vor fi returnate, iar la eventualele probleme legate de cantitate, Penitenciarul Giurgiu va notifica în scris furnizorul.

Furnizorul va răspunde pentru calitatea produselor livrate, beneficiarul fiind în drept să solicite înlocuirea gratuită a produselor necorespunzătoare.

Produsele vor fi însoțite de certificate de calitate și declarație de conformitate, prin care se certifică faptul că produsele livrate sunt cele oferite.

În conformitate cu INCOTERMS 2022 cu modificările și completările ulterioare Furnizorul are obligația de a furniza produsele la destinația finală (DDP) și cu respectarea termenului/termenelor de furnizare convenit(e) prin contractele subsecvente.

Abaterile de la specificațiile datorate faptului că din construcție anumite părți componente/subansamble/elemente de fabricație nu se fabrică la dimensiunile cerute, se vor face numai cu acordul beneficiarului.

### 5 Modalități și condiții de plată

Prețul unitar de livrare al produselor - va fi exprimat în lei/kg. Plata se va efectua de către unitatea beneficiara cu OP în contul de trezorerie al furnizorului, în termen de maxim 30 de zile, în baza următoarelor documente:



- Factura fiscală. Autoritățile contractante beneficiare vor efectua plata contravalorii produselor livrate și recepționate, prin ordin de plată, către promitent - contractant în termen de 30 zile de la data primirii facturii și a NRCD-ului. Începând cu data de 01.01.2024, în conformitate cu OUG 120/2021 actualizată și modificată, coroborată cu Legea 296/2023, plata se va efectua numai în baza facturii electronice emise potrivit legii, dobândind calitatea de document justificativ;

- certificat de garanție;
- proces-verbal de recepție calitativă.

Contractantul va emite factura pentru produsele livrate. Fiecare factura va avea menționat numărul contractului, datele de emisie și de scadență ale facturii respective. Facturile vor fi trimise în original la adresa specificată de Autoritatea Contractantă beneficiară.

Procesul verbal de recepție calitativă și cantitativă va însoți factura și reprezintă elementul necesar realizării plății, împreună cu celelalte documente justificative prevăzute mai jos:

1. certificatul de calitate și garanție / certificat de garanție
2. declarația de conformitate / certificat de conformitate (COC);
3. avizul de expediție a produsului / document de transport (CMR).

Plățile în favoarea Contractantului se vor efectua în termen de 30 de zile de la data emiterii facturii fiscale în original și a tuturor documentelor justificative.

Factura se poate emite anterior recepției însă termenul de plata va curge de la data semnării fără obiecțiuni, de către parti, a procesului verbal de recepție al produselor.

#### **Alte precizări:**

Ofertanții cu care se vor încheia contractele subsecvente de furnizare, vor menționa în certificatul de calitate termenul de valabilitate a produsului. Furnizorul va răspunde pentru calitatea produsului livrat în termenul de valabilitate, unitatea de achiziții centralizată sau unitatea beneficiară fiind în drept să solicite în interiorul acestor termene, înlocuirea gratuită în cel mai scurt timp a produsului necorespunzător.

La livrarea produselor la sediul unității beneficiare, reprezentanții desemnați ai acesteia, vor efectua recepția cantitativă și calitativă.

Atât achizitorul, cât și unitatea beneficiară prin reprezentanții săi au dreptul de a inspecta și/sau testa produsele pentru a verifica conformitatea cu specificațiile din caietul de sarcini și propunerea tehnică a ofertantului.

În cazul produselor necorespunzătoare acestea vor fi returnate. Unitatea beneficiară are dreptul să respingă, iar furnizorul are obligația, fără a modifica prețul contractului, de a înlocui produsele refuzate în termen de 3 zile lucrătoare.

În cazul viciilor ascunse, acestea vor fi sesizate în scris furnizorului în termen de 2 zile lucrătoare de la constatarea lor.

În temeiul art.147 alin. (2) din Hotărâre nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în cazul în care, pe parcursul îndeplinirii contractului, se constată faptul că anumite elemente ale propunerii tehnice sunt inferioare sau nu corespund cerințelor prevăzute în caietul de sarcini, prevalează prevederile caietului de sarcini.

## **6 Managementul/Gestionarea Contractului și activități de raportare în cadrul Contractului**

### **6.1 Gestionarea relației dintre Contractant și Autoritatea Contractantă**

Compartimentul intern specializat în domeniul achizițiilor publice din cadrul autorității contractante – Penitenciarul Giurgiu, va demara procedura de achiziție și va încheia acordul cadru cu ofertantul/ofertanții declarați câștigători.

Autoritatea contractantă va întreprinde următoarele demersuri pentru îndeplinirea acordului cadru/contractelor subsecvente:

Cel puțin o dată pe lună, sau ori de câte ori consideră necesar, de la semnarea contractului subsecvent, autoritatea contractantă (compartiment beneficiar) va verifica stadiul de execuție al contractului subsecvent și respectarea cu strictețe a cerințelor din specificația tehnică și a ofertei tehnice, astfel încât să se reducă riscul respingerii produsului, cu ocazia recepției și de asemenea să se reducă riscul depășirii termenului de livrare prevăzut în contract.

Autoritatea contractantă va întreprinde demersurile necesare în vederea obținerii creditelor bugetare necesare încheierii contractelor subsecvente, astfel încât să se diminueze la minim riscul depășirii termenului de plată a produselor.

În scopul asigurării autorității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă în perioada convenită a contractului subsecvent de achiziție publică se solicită contractantului garanția de bună execuție.

### **6.2 Riscuri aferente implementării contractului**

**Riscurile pe perioada de derulare a acordului cadru:**



Nr. Crt.	Riscul identificat	Mod de gestionare
1	Promitentul Furnizor refuză semnarea acordului-cadru;	Promitenta autoritate contractantă emite documentul constatator potrivit art. 166 alin. (2) din O.U.G 395/2016;
2	Promitentul Furnizor nu-și menține prețul ofertat pe toată durata de derulare a acordului-cadru;	Se reziliază acordul-cadru dacă nu se mai menține prețul pe toată durata de valabilitate a acestuia; Cu titlul de excepție, promitenta autoritate-contractantă acceptă ajustarea prețului produselor numai înainte de încheierea contractelor subsecvente, ajustare ce se va realiza în cazurile și în condițiile prevăzute în acordul-cadru prin aplicarea indicelui prețurilor de consum comunicat de INS, precum și ca urmare a modificărilor legislative;
3	Promitentul furnizor semnată al acordului nu mai are capacitatea de a răspunde solicitărilor autorității contractante;	Se reziliază acordul-cadru dacă promitentul furnizor nu mai are capacitatea de a răspunde solicitărilor autorității contractante;
4	Promitentul furnizor se află într-una din situațiile prevăzute de art. 223 din Legea nr. 98/2016 sau în cuprinsul acordului-cadru;	Promitenta-autoritate contractantă își rezervă dreptul de a denunța unilateral acordul-cadru, printr-o notificare scrisă adresată contractantului. În acest caz, contractantul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a acordului.

#### Riscurile pe perioada de derulare a contractului subsecvent sunt:

Nr. Crt.	Riscul identificat	Mod de gestionare
1	Promitentul contractant refuză încheierea contractelor subsecvente cu autoritățile contractante beneficiare;	Autoritate contractantă beneficiară emite documentul constatator potrivit art. 166 alin. (2) din O.U.G 395/2016;
2	După încheierea contractului subsecvent, contractantul notifică autoritatea contractantă beneficiară, solicitând majorarea prețului;	Contractul subsecvent se reziliază și se reține garanția de bună execuție;
3	Furnizorul nu respectă termenul de livrare a produselor sau refuză să înlocuiască/inlocuieste cu întârziere produsele respinse cu ocazia recepției;	Se vor percepe penalități de întârziere, iar furnizorul va remedia aspectele sesizate, pe riscul și cheltuiala contractantului;
4	În situația în care contractantul nu își îndeplinește la termen sau corespunzător obligațiile contractuale, se consideră că acesta produce implicit prejudicii grave autorității contractante beneficiare;	Autoritatea contractanta beneficiară are dreptul de a-l exclude în cazul participării la alte proceduri organizate în viitor pentru atribuirea altor contracte de achiziție publică;
5	Dacă contractantul se află într-una din situațiile prevăzute de art. 223 din Legea nr. 98/2016.	Autoritate contractantă beneficiară își rezervă dreptul de a denunța unilateral contractul subsecvent, printr-o notificare scrisă adresată furnizorului. În acest caz, contractantul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

## 7 Metodologia de evaluare a Ofertelor prezentate

Pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic criteriul de atribuire ce va fi aplicat este „cel mai bun raport calitate-preț”, în baza prevederilor art.187, alin. (3), lit. a) din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare coroborat cu art. XI, alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 34 din 2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Factorii de evaluare utilizați pentru aplicarea criteriului de atribuire „ cel mai bun raport calitate-preț”:



### Componenta financiara

Punctajul pentru factorul de evaluare Oferta financiara este de maxim 40 de puncte si se acorda dupa cum urmeaza:

- o 40 de puncte pentru oferta depusa cu pretul cel mai scazut dintre preturile ofertelor admisibile;
- o X puncte pentru restul ofertelor admisibile depuse, punctele se vor calcula utilizand urmatoarea formula:

$$X = \text{pretul cel mai scazut din oferte (lei)} / \text{pretul ofertat (lei)} \times 40$$

### Componenta tehnica

• Factorul Lantul de aprovizionare face referire la conditiile de comercializare a produselor, respectiv canale scurte de distributie, in care ofertantul va prezenta documente/proceduri de lucru prin care demonstreaza gestiunea lantului de aprovizionare sau existenta unei strategii de management asociate prin care se asigura gestiunea lantului de aprovizionare in functie de nivelul ofertat, la care se acorda:

- 40 puncte pentru livrarile efectuate direct\* de la producator la consumatorul final;

\* Livrari efectuate direct (fara intermediari) presupune ca produsele alimentare (in functie de forma in care sunt solicitate acestea) vor fi livrate direct de la producatori, procesatori, asociatii de producatori, cooperative.

- 30 puncte pentru livrarile efectuate cu un singur operator implicat in lantul de aprovizionare (1 intermediar);
- 15 puncte pentru livrarile efectuate cu doi operatori economici implicati (2 intermediari);
- 0 puncte pentru livrarile efectuate cu 3 sau mai multi operatori implicati ( $\geq 3$  intermediari).

• La aplicarea factorului Utilizarea vehiculelor comerciale cu emisii reduse de poluanti atmosferici, ofertantii vor prezenta dovada sub orice forma (proprietate / contract sau precontract de inchiriere / comodat / leasing / angajament de punere la dispozitie) a detinerii mijloacelor de transport pe care le vor utiliza in cadrul contractului si talon / carte de identitate (CIV) emisa de Registrul Auto Roman pentru autovehiculul / autovehiculele folosite pentru livrarea produselor. Mijloacele de transport vor fi autorizate sanitar-veterinar de catre organismele specializate pentru activitati de transport alimente, iar aceste documente vor fi prezentate la ofertare. In cazul in care ofertantii nu prezinta documentele mentionate mai sus, nu se va acorda punctaj pentru acest factor. Acordarea punctajului se va realiza astfel:

- 20 puncte pentru transportul produselor utilizand vehicule comerciale electrice;
- 15 puncte pentru transportul produselor utilizand vehicule comerciale plug-in hybrid;
- 10 puncte pentru transportul produselor utilizand vehicule comerciale hybrid;
- 0 puncte daca transportul marfii se realizeaza cu alte vehicule decat cele electrice, plug-in hybrid, hybrid.

**Punctajul va fi acordat fiecarui subfactor solicitat, iar punctajul final se va calcula prin insumarea punctajelor obtinute pentru fiecare subfactor, in parte, din cadrul lotului. Punctajul final acordat, pentru fiecare ofertant, va fi de maxim 100 puncte procentuale.**

Notă: În cazul în care operatorul economic va declara informații confidențiale, se vor avea în vedere prevederile art. 57 din Lg 98/2016 și art.123 din HG 395/2016.

Anexe:

Anexa 1 - Propunerea tehnica;

Anexa 2 - Centralizatorul de preturi;

Întocmit

Subcomisar de politie penitenciară  
Veronica PONCZOK

Pagina 7 din 7

