



STUDIU DE OPORTUNITATE
privind concesiunea Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân
în comuna CENEI

- I. Considerații generale privind Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna CENEI
- II. Situația la ora actuală.
- III. Beneficiile concesionarii.
- IV. Metodologia de lucru.
- V. Descrierea activității.
- VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.
- VII. Procedura de delegare a gestiunii.
- VIII. Durata contractului.

CAP. I. CONSIDERATII GENERALE PRIVIND SERVICIUL PUBLIC DE GESTIONARE A CAINILOR FARA STAPAN IN COMUNA CENEI.

A. Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Cenei este un serviciu public local, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Scopul serviciului are în vedere următoarele aspecte de ordin social :

- Reducerea numărului câinilor fără stăpân ;
- Stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasa comună ;
- Prevenirea abandonului și a pierderii câinilor ;
- Facilitarea recuperării câinilor pierduți și adopțiilor;
- Promovarea deținerii responsabile a câinilor
- Reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze ;
- Reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor ;
- Prevenirea agresivității asupra oamenilor și a animalelor ;

Pentru realizarea scopului serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este necesară îndeplinirea următoarelor activități :

- a) capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un grafic prestabilit sau pe baza reclamațiilor persoanelor fizice și/sau juridice;
- b) eliberarea animalelor din adăpost în urma revendicării sau adopției;
- c) adăpostirea , hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, identificarea câinilor ce rămân în adăpost și microciparea celor revendicați sau adoptați la distanță și înregistrarea în Registrul de evidență al câinilor cu stăpân ;
- d) eutanasierea câinilor fără stăpân conform legislației în vigoare;
- f) adopția la distanță a câinilor fără stăpân;

- g) efectuarea dezinfecțiilor și dezinsecțiilor în adăpost ;
- h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân ;
- i) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică ;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, responsabilitatea organizării acestora, revine autorităților administrației publice locale.

Serviciile de utilități publice se înființează, se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrative - teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
- c) protecția cetățenilor, animalelor și a mediului înconjurător.

B. Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-rurală a comunei Cenei;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

C. Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

D. Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială comuna Cenei;
- Cetățenii: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai comunei Cenei;
- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Cenei;
- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în comuna Cenei.

II. SITUAȚIA LA ORA ACTUALĂ

La acest moment, există înființat un serviciu public pentru gestionare a câinilor fără stăpân organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea

administrației publice locale, fiind necesara delegarea în conformitate cu legislația în domeniu. Astfel, **se impune a se aproba** prin hotărâre de Consiliul Local delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Cenei prin concesionare.

Una din cauzele prezentei câinilor fără stăpân pe străzile comunei Cenei o reprezintă abandonul și deținerea iresponsabilă a câinilor fără stăpân, prin urmare se impun măsuri urgente pentru prevenirea abandonului câinilor și a celor rezultați din gospodării.

III. BENEFICIILE CONCESIONARII

Prin realizarea unui proces de licitație publică pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, dotările tehnice proprii și respectarea indicatorilor de performanță;
- semnalarea aspectelor ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii comunei Cenei vor avea siguranța mai mare pe domeniul public, fără a fi agresați de câinii fără stăpân;
- existența unui Adăpost de gestionare a câinilor fără stăpân și posibilitatea dimensionării de o asemenea manieră încât să poată să se adapteze la evoluția activității atât ca și număr de câini cât și la schimbările de sezoane;
- atragerea de fonduri de la organizații, fundații, cu care se vor putea păstra câinii și peste termenul stabilit de legislație;
- se vor utiliza soluții moderne pentru capturarea câinilor astfel încât să se respecte normele privind protecția animalelor.

IV. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- audiențe la primar;
- situațiile de lucrări ale concesionarului;
- articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

V. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, adăpostirea, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protecție a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele activități:

a) Capturarea, transportul si adapostirea cainilor fara stapan:

Operatorul serviciului public de gestionare a cainilor fără stăpân este obligat sa captureze cainii dupa cum urmeaza :

- câinii care circula liber, fara insotitor, din preajma scolilor, gradinitelor, locurilor de joaca pentru copii, parcurilor, pietelor publice;
- câinii care circula liber, fara insotitor, în alte locuri publice;
- câinii care circula liber, fara insotitor, în zonele periferice ale orasului;
- capturarea cainilor se va face de catre personalul angajat al operatorului, care trebuie sa fie format din persoane instruite în acest sens;
- capturarea cainilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care captureaza cainii fără stapan vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care captureaza cainii vor lucra în echipe de cate doi plus soferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat poate captura cainii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, avand la capat o bucla care poate sa gliseze sau care se poate strange în jurul gatului cainelui, pentru a permite persoanei calificate să țina cainele la distanta și sa-l poata manipula. Bucla trebuie fixata la largimea dorita, pentru a evita strangularea animalului. Mecanismul de declansare rapida va fi utilizat pentru eliberarea cainelui în caz de urgenta sau atunci cand este pus în cusca. De asemenea, cainii mai pot fi capturati cu ajutorul cuștilor capcana, în care se introduce mancare si care sunt dotate cu uși mobile care cad dupa intrarea animalului în cușca.
- cainii foarte agresivi, situati în spații inaccesibile sau suspecți de a fi turbați, pot fi imobilizati cu ajutorul armelor pentru captura cu sageata care utilizeaza gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau sageți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substante aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculara, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecatori. Poate fi utilizata și orice alta asociere de produse autorizate cu respectarea legislatiei în vigoare;
- este interzisa utilizarea armelor pentru capturarea cașteilor, acestia putand fi raniti grav;

b) Transportul acestora la Adapostul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se va face cu respectarea urmatoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie sa ofere animalelor siguranța, securitate, protecție impotriva intemperiiilor naturii și aerisire adecvata;
- fiecare animal trebuie sa aiba o cusca separata, în conditii speciale fiind acceptate maximum 2 animale. Cainii pot fi legati cu o lesa de colier în cusca iar la nevoie li se pot pune botnite;
- custile vor fi alese în functie de talia animalului, ele trebuind sa fie mai lungi decat corpul animalului;
- pentru animalele moarte, respectiv bolnave, vor exista custi separate;
- autovehiculele vor fi curate si vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan si specificand adresa, numarul de telefon;

- autovehiculele trebuie sa fie dotate cu urmatorul echipament: plasa, scara, cuști metalice sau din fibra de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;
- soferii autovehiculelor trebuie sa fie instruiți, sa acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini.

c) Cazarea cainilor se va face la un adapost public pentru gestionarea câinilor fără stăpân care indeplineste urmatoarele cerinte:

- permite cazarea cainilor în custi separate pentru a reduce stresul asupra lor si pentru a putea controla bolile;
- cainii pot fi cazați separat dupa urmatoarele criterii: stare de sanatate, varsta, sex și grad de agresivitate;
- pardoselile sunt executate din ciment care a fost etansat și care permite o curatare și dezinfectare usoara, iar pentru a evita baltirea apei în exces au fost inclinate spre o retea de canalizare;
- pereții dintre cuști au cel puțin 185 cm înaltime și prevazuti cu o bordura ca să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cusca la alta;
- pereții custilor au fost confectionați din metal încastrat în beton, beton, plasa de sarma;
- deasupra peretilor despartitori se pune o plasa de sarma la înaltimea de 60 cm;
- adapostul are drenaj și instalatii corespunzatoare pentru depozitarea încarcaturii de deșeuri zilnice;
- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația si umiditatea corespunzatoare, în vederea asigurarii confortului animalelor, personalului si publicului vizitator;

d) Adapostirea cainilor în cadrul Adapostului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se face dupa cum urmeaza:

(1) În cuști individuale, cu respectarea urmatoarelor dimensiuni:

- pentru caini de talie mare: 120 cm x 160 cm,
- pentru caini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm,
- pentru caini de talie mica: 91 cm x 122 cm,

(2) Custile comune nu trebuie sa adaposteasca mai mult de 4 caini pe o suprafata de 6,5 mp.

(3) Locurile imprejmuite trebuie sa aiba urmatoarele dotari:

- sa existe apa potabila în permanenta;
- vasele pentru alimentare sa fie curate si dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cusca;
- vasele pentru alimentare sa fie asezate astfel încat cainii sa nu poata urina sau defeca în ele și să poata fi curatate și dezinfectate usor;
- daca spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scanduri pentru odihna si culcușuri;
- pentru culcușurile cainilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curatate si dezinfectate usor.

e) Preluarea, inregistrarea, consultarea si trierea cainilor adusi în adapost se face în spatiu destinat acestei activitati, suficient de spațios și igienizat astfel încat sa asigure spațiul necesar pentru miscarea personalului și a persoanelor care vin pentru adoptii.

f) Tratarea cainilor se face în spațiu cu destinația de chirurgie, spațiu care va respecta normele sanitar-veterinare în vigoare. În acesta sala se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea când este cazul.

g) Controlul bolilor se efectuează zilnic pentru fiecare animal din adăpost, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medic veterinar al adăpostului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul adăpostului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

h) Hranirea cainilor se face în conformitate cu legislația în vigoare, pe toată durata menținerii în adăpost, după cum urmează:

- cățele în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrănite de 3 ori pe zi; și
- cainii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi;
- cainii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.

Hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

i) Intreținerea curățeniei se face prin curățarea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei, apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

j) Eutanasierea cainilor bolnavi, nerevendicați sau neadoptati se va face de către personalul specializat al Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar-veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinurile animalelor.

Se eutanasează prima dată cainii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv.

Sunt supuși aceluși tratament cainii abandonati și nerevendicați sau neadoptati în termenul prevăzut de legislația în vigoare.

Această operație se va face doar de către medici veterinari, care posedă atestatul de liberă practică, eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

VI. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislativ.

Prezentul studiu este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare și urmărește ca organizarea și funcționarea serviciului public pentru gestionarea cainilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

- ✓ OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ HG nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001;

- ✓ Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Ordinul 523/2008 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii 205/2004;
- ✓ Legea 60/2004 privind ratificarea Convenției Europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;
- ✓ OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Ordinul nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân emis de Autoritatea Națională sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;
- ✓ OUG nr. 55/2002 privind regimul de deținere a câinilor periculoși sau agresivi, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Ordonanța Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare
- ✓ OG nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- ✓ Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului
- ✓ Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii
- ✓ HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de lucrări și contractelor de servicii din Legea 100/2016;

Din studiul acestor acte normative rezultă că numita Comuna CENEI poate delega serviciul pentru gestionarea cainilor fara stăpân prin concesionare.

Contractul de delegare prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan se va actualiza prin acte aditionale în condițiile aprobării de noi acte normative care reglementează situația cainilor fara stapan sau alte acte normative ce modifica legislatia ce a stat la baza acestei documentatii.

Motive de ordin economico-financiar.

Argumentele care stau la baza concesionarii prin licitatie publica a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, constau în:

- a) economia cu cheltuielile privind plata personalului pentru operațiunile de capturare, transport și predare la adăpost;
- b) economia cu cheltuielile activității serviciului;
- c) eliminarea obligației de contractare de servicii medical-veterinare care se va realiza de către concesionar;

- d) prin realizarea procedurii de achiziție se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor;
- e) posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primăriei să reducă costurile pentru aceasta activitate;
- f) conform prevederilor Caietului de Sarcini, concedentul va primi anual de la concesionar o redevență.
- g) Primăria Cenei nu dispune de personal specializat și de logistica necesară pentru desfășurarea serviciului de ecarisaj.

Motive legate de protecția mediului

Dotarea Centrului conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea și cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora)

Criteriile de selecție vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calitatii conform ISO 9001 și certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO 18001 ceea ce se va traduce printr-o garanție a calitatii serviciilor oferite și a protecției mediului

VII. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Etapile care trebuie realizate pentru concesionarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt :

Etapa 1 - Aprobarea Studiului de oportunitate, a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, a Caietului de sarcini și a Contractului cadru privind delegarea gestiunii prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân de către Consiliul Local al comunei Cenei

Etapa 2 - Organizarea și desfășurarea licitației publice și evaluarea ofertelor.

Etapa 3 - Semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI

Durata estimată a contractului este de 3 ani.

Conform dispozițiilor art. 16 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, timpul trebuie estimat în mod rezonabil astfel încât să dea posibilitatea concesionarului pentru a obține un venit minim care să îi permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

Contractul poate fi prelungit o singură dată, cu jumătate din durata inițială, numai cu aprobarea Consiliului local.

IX. CONCLUZII

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obtinerea unui nivel tarifar pentru utilizatori, care să reflecte costul efectiv al prestatiei, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice si financiar-economice mentionate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării **delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Cenei** iar procedura de atribuire va fi licitatie publica la care pot participa persoane juridice, asociatii sau fundatii pentru protectia animalelor.